



РЕСПУБЛИКА КРЫМ
СИМФЕРОПОЛЬСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ

20 сессия II созыва

РЕШЕНИЕ

19 июня 2020 г.

г. Симферополь

№203

*Об отчете о деятельности Контрольно-ревизионного управления
Симферопольского района Республики Крым за 2019 год*

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Республики Крым от 08.08.2014 № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», Положением о Контрольно-ревизионном управлении Симферопольского района Республики Крым, утвержденным решением 7 сессии Симферопольского районного совета Республики Крым I созыва от 09.12.2014 г. № 56 (в редакции решения 9 сессии Симферопольского районного совета Республики Крым II созыва от 25.12.2019 № 108), районный совет **решил:**

1. Отчет о деятельности Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым за 2019 год принять к сведению (прилагается).

2. Управлению по обеспечению деятельности Симферопольского районного совета (Драница С.К.) настоящее решение обнародовать на информационном стенде администрации Симферопольского района (первый этаж административного здания Симферопольского районного совета, расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Павленко, 1), разместить на официальном Портале Правительства Республики Крым на странице Симферопольского района <http://simfmo.rk.gov.ru> и в официальном печатном органе муниципального образования Симферопольский район Республики Крым газете «Сельский труженик Крыма»

3. Настоящее решение вступает в силу с момента его обнародования.

**Председатель Симферопольского
районного совета**

Г. Шабанова

Приложение
к решению 20 сессии
Симферопольского районного
совета Республики Крым II созыва
от 19 июня 2020 года №203

**Отчет
о деятельности Контрольно-ревизионного управления
Симферопольского района Республики Крым за 2019 год**

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-ревизионном управлении Симферопольского района Республики Крым, утвержденного решением 7 сессии Симферопольского районного совета Республики Крым I созыва от 09.12.2014 № 56 (в редакции решения 9 сессии Симферопольского районного совета Республики Крым II созыва от 25.12.2019 № 108).

Полномочия Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым (далее - Контрольно-ревизионное управление) установлены статьями 157, 266.1, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 12 Положения о Контрольно-ревизионном управлении Симферопольского района Республики Крым, утвержденного решением 7 сессии Симферопольского районного совета Республики Крым I созыва от 09.12.2014 г. № 56 (в ред. решения 9 сессии Симферопольского районного совета Республики Крым II созыва от 25.12.2019 г. № 108).

**Основные направления деятельности
Контрольно-ревизионного управления
Симферопольского района Республики Крым в 2019 году**

В отчетном периоде Контрольно-ревизионное управление осуществляло контрольную, экспертно-аналитическую и иную деятельность на основании плана работы Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района

Республики Крым на 2019 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым 27.12.2018 г. № 48-р (с изменениями и дополнениями), с учетом требований правоохранительных органов, а также обращений граждан.

Контрольно-ревизионное управление является органом внешнего муниципального финансового контроля, входит в структуру органов местного самоуправления Симферопольского муниципального района, обладает правами юридического лица.

Штатная численность Контрольно-ревизионного управления, утвержденная на 01.01.2019 года составляла 7 штатных единиц.

Фактическая численность по состоянию на 01.01.2020 года составляла 6 штатных единиц.

Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-ревизионного управления в 2019 году составило 5 475 184,27 рублей, в т.ч. с учетом переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю от сельских поселений Симферопольского района.

Удельный вес расходов на Контрольно-ревизионное управление Симферопольского района Республики Крым в структуре расходов районного бюджета за 2019 год по плановым показателям составляет 0,14% (в 2018 году 0,18 %).

Фактическое исполнение составило 5465082,23 руб. или 99,82 % к плану (план - 5475184,27 руб.). В сравнении с аналогичным периодом 2018 года расходы на Контрольно-ревизионное управление Симферопольского района Республики Крым увеличились на 702,74 тыс. руб. или 12,86 %.

Основными направлениями деятельности в отчетном периоде стали:

- осуществление контроля за формированием, внесением изменений и исполнением бюджета муниципального образования Симферопольский район (далее – бюджет района), а также бюджетов сельских поселений Симферопольского муниципального района, анализ бюджетного процесса;

- осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета района, в том числе, средств, получаемых бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- осуществление контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств, а также муниципальных программ.

Результаты экспертно - аналитических и контрольных мероприятий в 2019 году

В соответствии с планом работы Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым на 2019 год было проведено 6 контрольных мероприятий, в том числе одно переходное, окончено в 2020 году, что на шесть единиц меньше по сравнению с предыдущим периодом. Уменьшение количества контрольных мероприятий обусловлено увеличением числа проводимых экспертно-аналитических мероприятий, в т.ч. в связи с осуществлением Контрольно-ревизионным управлением внешнего муниципального финансового контроля по переданным полномочиям от сельских поселений Симферопольского района, а также ввиду сложности и обширности проводимых контрольных мероприятий.

Вместе с тем, количество объектов, охваченных контрольными мероприятиями, и, соответственно, составленных актов проверок составило 11 единиц, что лишь на одну единицу меньше, чем в 2018 году, что является следствием проведения контрольных мероприятий, в рамках которых осуществлялись встречные проверки, а также количеством объектов проверки в пределах одного контрольного мероприятия.

Общий объем проверенных средств при проведении контрольных мероприятий в 2019 году составил 239308,133 тыс. рублей, что на 243528,117 тыс. рублей или в 2 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (482836,25 тыс. рублей – 2018 г.).

Так, на основании Плана работы Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым на 2019 год, поступивших в установленном порядке обращений граждан и правоохранительных органов были проведены следующие контрольные мероприятия:

1. Выборочная проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального казенного учреждения культуры «Централизованная клубная система Симферопольского района»;
2. Выборочная проверка в сфере ремонтно–строительных работ объектов, подведомственных управлению образования, в т.ч. закупочной деятельности, на территориях сельских поселений Симферопольского района Республики Крым;
3. Выборочная проверка финансово-хозяйственной деятельности и законности использования имущества и бюджетных средств в администрации Николаевского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым;
4. Выборочная проверка финансово-хозяйственной деятельности, законности и эффективности расходования бюджетных средств в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Украинская школа» Симферопольского района Республики Крым;

5. Выборочная проверка финансово-хозяйственной деятельности, законности и эффективности расходования бюджетных средств в МБОУ «Николаевская школа» Симферопольского района Республики;

6. Выборочная проверка финансово-хозяйственной деятельности и законности использования муниципального имущества и бюджетных средств в администрации Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым (продлена в 2020 году, результаты будут учитываться в отчете за 2020 год).

Кроме того, в 2019 году было окончено контрольное мероприятие, начатое согласно Плану работы Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым на 2018 год, - по вопросу законности начисления и выплаты заработной платы сотрудникам муниципального казенного учреждения «Центр по обслуживанию муниципальных учреждений образования Симферопольского района Республики Крым» за период 2015-2018 гг., результаты которого учтены в настоящем отчете.

Для квалификации нарушений, выявляемых в ходе контрольных мероприятий Контрольно-ревизионное управление руководствуется Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (далее - Классификатор), одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014 (протокол № 2-СКСО) (в редакции от 22.12.2015).

Согласно данному Классификатору в отчетном периоде имели место нарушения в рамках нижеприведенных групп нарушений.

В ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля в рамках контрольных мероприятий выявлено нарушений на общую сумму 18369,376 тыс. рублей, что на 42967,111 тыс. руб. или в 3 раза меньше, чем в предшествующем периоде, в том числе:

- 12 случаев неэффективного использования бюджетных средств на сумму 4284,317 тыс. руб., что на 3510,833 тыс. руб. или на 82 % больше по сравнению с 2018 годом;

- 113 нарушений (без учета неэффективного использования бюджетных средств) на сумму 14085,059 тыс. руб., - на 46477,944 тыс. руб. или в 4 раза меньше по сравнению с 2018 годом, в том числе:

- 13 нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на сумму 227,782 тыс. руб., что на 88,329 тыс. руб. или на 39 % больше, чем в предыдущем периоде;

- 69 ед. при осуществлении муниципальных закупок на сумму 7100,949 тыс. руб., что на 6300,949 тыс. руб. или на 89 % больше, чем в 2018 году;

- 18 ед. при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 6602,881 тыс. руб., что на 42328,594 тыс. руб. или в 7 раз меньше, чем в отчетном периоде 2018 года;

- 6 ед. при формировании и исполнении бюджетов на сумму 40,749 тыс. руб., что на 10151,634 тыс. руб. меньше, чем в предыдущем периоде;

- иные нарушения - 7 ед. на сумму 113,596 тыс. руб., что на 369,404 тыс. руб. или в 4 раза меньше, чем в 2018 году;

- нецелевого использования бюджетных средств в 2019 году выявлено не было. В аналогичном периоде 2018 года был установлен один случай нецелевого использования бюджетных средств на сумму 16,693 тыс. руб.

Таким образом, в ходе осуществления контрольной деятельности Контрольно-ревизионным управлением устанавливаются нарушения, вошедшие в Классификатор, которые предполагают наличие различных видов ответственности.

Отдельно, при составлении отчетности Контрольно-ревизионным управлением выделяются суммы неэффективного (безрезультативного и неэкономного) использования бюджетных средств, характеризующие степень участия/безучастия проверяемых объектов в повышении эффективности бюджетных расходов.

Исходя из приведенного выше, значительным, аналогично предшествующему периоду, остается удельный вес нарушений, классифицируемых как неэффективное использование бюджетных средств - ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которая предусматривает принцип эффективности использования бюджетных средств, означающий, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Так, в суммовом выражении неэффективное (безрезультативное и неэкономное) использование бюджетных средств, характеризующее степень участия/безучастия проверяемых объектов в повышении эффективности бюджетных расходов, в отчетном периоде 2019 года составило 4284,317 тыс. руб., что на 3510,833 тыс. руб. больше по сравнению с 2018 годом. Вместе с тем, количество указанного вида нарушений сократилось с 28 единиц до 12 случаев.

Причинами неэффективного использования бюджетных средств, как правило, являются неудовлетворительные управленческие решения руководителей и иных ответственных должностных лиц; низкая квалификация персонала; стремление к выполнению процентного показателя выделенных бюджетных ассигнований в текущем финансовом году, при этом, не редко исключая результативность расходования; закупка товаров, работ и услуг ненадлежащего качества, а также по завышенным ценам; оплата не поставленного товара, невыполненных работ, не оказанных услуг.

Кроме того, в исследуемом периоде выявлены следующие нарушения в сфере оплаты труда, повлекшие неэффективное использование бюджетных средств: выплата заработной платы в размере, ниже установленного нормативным правовым актом, регулирующим оплату труда данной категории

сотрудников; выплата премиальных и стимулирующих в отсутствие распорядительного акта руководителя; выплата заработной платы с нарушением установленных сроков.

Контрольно-ревизионное управление обращает внимание руководителей, а также ответственных должностных лиц на необходимость обеспечения прозрачности порядка, условий и критериев при осуществлении премирования, в том числе во избежание возникновения трудовых споров.

Существенно увеличились в 2019 году, как в количественном, так и в суммовом выражении выявляемые нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью. В указанной сфере за отчетный период выявлено 13 нарушений на сумму 227,782 тыс. руб., что на 12 единиц и 88,329 тыс. руб. больше, чем в 2018 году.

К выявленным нарушениям, связанным с управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности, относятся: нарушение порядка предоставления в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности в части проведения конкурсных процедур; хранение муниципального имущества в помещениях, не принадлежащих правообладателю на вещном или обязательственном праве в отсутствие договора хранения; формальный подход к проведению инвентаризации имущества, влекущий за собой искажение данных бюджетной отчетности, а также несвоевременную и неполную постановку на учет муниципального имущества.

Особое внимание, в рамках проводимых в 2019 году контрольных мероприятий, было уделено соблюдению действующего законодательства при осуществлении муниципальных закупок. По результатам чего, было выявлено 69 нарушений на сумму 7100,949 тыс. руб., что на 68 единиц и 6300,949 тыс. руб. больше, чем в 2018 году.

В ходе проведения аудита в сфере закупок товаров (работ и услуг) для обеспечения нужд главных распорядителей бюджетных средств устанавливались нарушения не только в сфере достижения результатов закупок, целей осуществления закупок, но и нарушения, устанавливаемые в ходе осуществления контроля в сфере закупок ввиду тесной взаимосвязи контрольной функции и функции аудита. В ходе мероприятий выявлены: нарушения при формировании начальной максимальной цены контракта; принятие в качестве исполнения по контракту имущества, не соответствующего условиям закупки (в том числе более дешевой комплектации); оплата работ, не предусмотренных локально-сметным расчетом и т.д.

Ведомственный контроль в сфере закупок, как один из самых эффективных механизмов контрактной системы, направленный, в том числе, на осуществление полного, системного, целевого и результативного контроля использования бюджетных средств, в настоящее время находится в отдельных ГРБС на достаточно низком уровне.

Контрольно-ревизионным управлением устанавливались нарушения, имеющие признаки коррупционного характера: подписание акта о приемке

выполненных работ при наличии в нем фактически невыполненных объемов работ; подписание акта выполненных работ за предоставленные услуги по техническому и авторскому надзору (закрытие контракта) при наличии на объекте строительства невыполненных объемов строительно-монтажных работ и т.д.

Обращаем внимание, что возложение руководителями органов власти полномочий по решению вопросов в наиболее «проблемных» сферах на заместителей или иных должностных лиц фактически не освобождает таких руководителей от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение порученных органу местного самоуправления в целом задач.

К наиболее часто допускаемым нарушениям ведения бухгалтерского учета относятся: занижение стоимости основных средств; отражение в бухгалтерском (бюджетном) учете фактов финансово-хозяйственной жизни гораздо позже их совершения по причине нарушения сроков предоставления первичной бухгалтерской документации; отражение в бухгалтерском (бюджетном) учете не имевшего места факта финансово-хозяйственной жизни; отсутствие внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни; списание на расходы стоимости приобретенных основных средств.

В ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля отмечаются факты не предоставления по запросам Контрольно-ревизионного управления информации, документов и материалов, необходимых для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий отдельными объектами контроля. В этой связи Контрольно-ревизионное управление отмечает наличие административной ответственности за неисполнение запросов в установленный действующим законодательством срок, предусмотренной статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

За отчетный период количество выданных представлений и предписаний в адрес объектов контроля составило 8 ед., из которых полностью исполнены и сняты с контроля – 4, по трем представлениям – исполненным частично продлен контроль и ведется соответствующая работа, одно предписание в установленный срок исполнено частично. По двум вопросам указанного предписания со стороны объекта контроля был подан иск в суд, велись судебные разбирательства. На текущий момент срок исполнения истек, судом апелляционной инстанции вынесено решение о частичном удовлетворении требований заявителя.

В настоящее время невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля влечет применение к должностному лицу мер административной ответственности в виде административного штрафа или дисквалификации. При этом за повторное совершение должностным лицом указанного административного правонарушения предусмотрено административное наказание в виде дисквалификации сроком на два года.

По итогам рассмотрения составленных актов, выданных предписаний (представлений) объектами контрольных мероприятий устранено 73 нарушения на сумму 6421,22 тыс. руб.

В 2019 году по результатам контрольных мероприятий было составлено 5 протоколов об административных правонарушениях (на три больше, чем предыдущем периоде). Судьями мировых судов рассмотрены все дела об административных правонарушениях, направленные уполномоченными должностными лицами Контрольно-ревизионного управления.

По итогам рассмотрения указанных дел должностные лица были признаны виновными, назначены штрафы на общую сумму 20, 300 тыс. руб. Фактически, на отчетную дату в бюджет муниципального образования Симферопольский район поступило 15,600 тыс. руб., по неоплаченному штрафу открыто исполнительное производство.

Протоколы об административных правонарушениях составлялись по следующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

- три протокола по ч. 1 ст. 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- по ч. 2 ст. 19.4.1 - непринятие мер по предотвращению воспрепятствования законной деятельности должностного лица органа муниципального финансового контроля по проведению проверок;

- по ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - непредставление сведений (информации) органу, осуществляющему муниципальный финансовый контроль, представление которой предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности в рамках проведения контрольного мероприятия.

В ходе экспертно-аналитической деятельности основное внимание уделялось предупреждению и профилактике нарушений бюджетного законодательства, определению эффективности и целесообразности расходования финансовых ресурсов.

Количество проведенных Контрольно-ревизионным управлением экспертиз проектов нормативных правовых актов в 2019 году составило 54 единицы.

По итогам проведения финансово-экономических экспертиз было подготовлено 47 заключений, что на 20 больше, чем в 2018 году, и направлено 7 информационных писем в рамках рассмотрения проектов муниципальных программ, в том числе:

- 4 заключения к проектам решений Симферопольского районного совета о внесении изменений в бюджет Симферопольского района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов;

- рассмотрено 16 проектов муниципальных программ и изменений к ним, из которых по семи материалам были даны информационные письма и по девяти подготовлены соответствующие заключения;

- проведены экспертизы и даны заключения: на проект решения сессии Симферопольского районного совета «О бюджете муниципального образования Симферопольский район Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» и по итогам внешней проверки годового отчета о бюджете муниципального образования Симферопольский район на 2018 год.

Кроме того, рассмотрены и согласованы проекты четырех нормативных правовых актов Симферопольского районного совета, за исключением проектов актов непосредственно касающихся бюджета.

Тематические экспертно-аналитические мероприятия в 2019 году не проводились.

В рамках переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю проведено 28 финансово-экономических экспертиз и подготовлено заключений, в том числе:

- 11 заключений на проекты бюджетов сельских поселений;
- 6 заключений на проекты решений о внесении изменений в бюджет;
- 9 заключений по результатам проведения внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений;
- 2 – по итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия - финансово-экономическая экспертиза отчета об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот.

Выявлено непредставление годовых отчетов об исполнении бюджета сельских поселений в контрольно-счетный орган муниципального района для проведения его внешней проверки в силу пунктов 1, 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее также – БК РФ), а также проектов муниципальных нормативных правовых актов о бюджете - в силу заключенных соглашений о передаче Контрольно-ревизионному управлению Симферопольского района Республики Крым полномочий контрольно-счетных органов сельских поселений Симферопольского района Республики Крым по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (далее – Соглашения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля).

Исходя из положений, в частности ч. 2 ст. 157 БК РФ, абз. 4 ч. 1 ст. 187 БК РФ, ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а также в соответствии с Соглашениями по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля сельские поселения обязаны в соответствии с утвержденными их представительными органами нормативными правовыми актами о бюджетных процессах в установленном порядке направлять в Контрольно-ревизионное управление Симферопольского района для проведения финансово-

экономической экспертизы и получения соответствующих заключений проекты решений о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Во исполнение требований БК РФ (ч. 1 ст. 264.4), а также на основании Соглашений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля сельские поселения обязаны в соответствии с утвержденными их представительными органами нормативными правовыми актами о бюджетных процессах в установленном порядке направлять в Контрольно-ревизионное управление для проведения внешней проверки годовые отчеты об исполнении местных бюджетов.

За неисполнение требований федерального законодательства в части непредставления или представления с нарушением установленных сроков бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности частью 1 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на текущий момент установлено следующее:

«1. Непредставление или представление с нарушением сроков, установленных законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей».

По итогам рассмотрения обобщенной информации в части проводимой экспертно-аналитической деятельности в 2019 году следует обратить внимание на следующее.

По результатам проведения финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных программ, Контрольно-ревизионным управлением отмечались, в том числе нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка разработки реализации и оценки эффективности муниципальных программ Симферопольского района, утвержденного постановлением администрации Симферопольского района Республики Крым от 25.02.2015 № 9-п (в редакции постановления администрации Симферопольского района от 21.01.2019 № 14-п).

Статьей 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января. В этой связи Бюджетным кодексом предусматривается обязательность приведения государственных (муниципальных) программ в соответствие с первоначальной редакцией закона (решения) о бюджете.

Программно-целевой метод формирования бюджета подразумевает, что формирование бюджета на очередной и плановый период должно исходить из необходимости достижения конкретных целей, заданных результатов, определенных показателей.

Ключевые решения относительно параметров финансового обеспечения реализации государственных (муниципальных) программ в увязке с ожидаемыми результатами их реализации и целевыми показателями

(индикаторами) принимаются при формировании проекта закона (решения) о бюджете.

Так, в рамках муниципальных программ формализуются поставленные цели, соотносятся с мероприятиями по их достижению, определяются стоимостные составляющие.

Государственные (муниципальные) программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования. В этой связи, параметры ресурсного обеспечения государственных (муниципальных) программ, исходя из положений статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных уже принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде).

Согласно статье 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования. При этом государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В 2019 году имели место нарушения ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации - несвоевременное приведение показателей муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете.

Статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает полномочия органов финансового контроля по проведению экспертизы долгосрочных целевых программ и правовых актов муниципального образования, касающихся вопросов исполнения бюджета. В рамках данной деятельности в соответствии с утвержденными методиками проводится экспертиза долгосрочных целевых программ. Это закрепляет превентивную функцию контрольно-счетных органов, которая заключается в предупреждении потерь финансовых средств еще на стадии планирования.

Финансовые показатели программ являются основой для формирования показателей бюджета, следовательно, наличие экономических обоснований стоимости мероприятий муниципальных программ, предоставляемых в

контрольно-счетный орган при проведении финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных программ должно быть обязательным, а их содержание исчерпывающим.

В соответствии с ч. 2 ст. 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается в т.ч. на: государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ). Так, проект бюджета, поступающий на экспертизу в контрольно-счетные органы, должен основываться на муниципальных программах с целевыми показателями, отражающими основные параметры в части качества и объема выполняемых мероприятий и, соответственно, объемами финансирования.

На основании вышеизложенного, постановлением администрации Симферопольского района 25.02.2015 № 9-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ и Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных ведомственных целевых программ» (в редакции постановления администрации Симферопольского района от 21.01.2019 № 14-п) установлено:

«2.4. Проект муниципальной программы подлежит обязательному согласованию с Управлением экономики и управлением финансов администрации Симферопольского района, после чего направляется на бумажном носителе и в электронном виде в Контрольно-ревизионное управление Симферопольского района для проведения финансово-экономической экспертизы.

2.6. Ответственный исполнитель в обязательном порядке направляет в управление экономики, управление финансов администрации Симферопольского района, а также Контрольно-ревизионное управление Симферопольского района вместе с проектом муниципальной программы обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы и входящих в ее состав подпрограмм.

4.3. Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ утверждаются решением о бюджете Симферопольского района по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом администрации Симферопольского района».

Проведение финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных программ, а также изменений в утвержденные программы, как и экспертиза проектов местного бюджета, осуществляются в рамках контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

С целью исполнения прямых полномочий контрольно-счетного органа в рамках превентивной функции контроля, заключающейся в предупреждении потерь финансовых средств на стадии планирования, в

частности, по контролю за законностью и результативностью использования бюджетных средств при проведении экспертизы проекта местного бюджета, ввиду программного формата составления бюджета района, в Контрольно-ревизионное управление в обязательном порядке следует направлять проекты муниципальных программ (с целью проверки обоснованности планируемых финансовых ресурсов на реализацию мероприятий программ) на этапе до их утверждения правовым актом исполнительного органа власти.

Таким образом, формирование проекта бюджета будет основываться на муниципальных программах, предварительно прошедших финансово-экономическую экспертизу, объемы планируемых бюджетных ассигнований будут проверены на предмет обоснованности и целесообразности, а в дальнейшем при приведении муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете будут корректироваться цели и показатели ресурсного обеспечения от первоначальной потребности, отраженной в муниципальной программе (проекте муниципальной программы).

Однако на практике имели место факты направления ответственными исполнителями в адрес Контрольно-ревизионного управления утвержденных программ, а не их проектов, в связи с чем, утрачивалась актуальность проведения финансово-экономических экспертиз, исходя из положений действующего законодательства.

Ввиду чего, администрации Симферопольского района рекомендуется усилить контроль за своевременностью предоставления ответственными исполнителями муниципальных программ информации, в т.ч., содержащей финансово-экономическое обоснование, на стадии проектирования, а также за строгим соблюдением требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Симферопольского района, утвержденного постановлением администрации Симферопольского района Республики Крым от 25.02.2015 г. № 9-п (в редакции постановления администрации Симферопольского района от 21.01.2019 № 14-п).

Кроме того, Контрольно-ревизионное управление обращает внимание на необходимость продуманного и целесообразного подхода при разработке муниципальных программ на предмет наличия оснований для реализации тех или иных мероприятий в программном формате, и соответствия сути мероприятий, включаемых в муниципальные программы, самому понятию муниципальной программы.

Так, в письме Минфина России «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных муниципальных программ» указано: муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Основные параметры государственной (муниципальной) программы - цели, задачи, основные мероприятия, конечные результаты реализации государственной (муниципальной) программы, непосредственные результаты реализации основных мероприятий, сроки их достижения, объем ресурсов.

Муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В рамках проведения финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных программ в отчетном периоде неоднократно обращалось внимание на необходимость отражения в качестве целевых индикаторов выполнения мероприятий муниципальных программ - целесообразных критериев, дающих возможность объективной оценки результатов достижения целей муниципальных программ.

Взаимодействие с правоохранительными органами

Согласно действующему законодательству Контрольно-ревизионное управление при осуществлении своей деятельности вправе взаимодействовать с органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами.

В соответствии с соглашением о взаимодействии с прокуратурой Симферопольского района материалы по результатам контрольных мероприятий направлялись для принятия соответствующих мер реагирования.

Кроме того, в рамках соглашения о взаимодействии с прокуратурой Симферопольского района, во исполнение требований, направленных в адрес Контрольно-ревизионного управления, был проведен ряд проверок, по итогам которых подготовлены и предоставлены в адрес прокуратуры Симферопольского района соответствующие справки.

Таким образом, во исполнение требований прокуратуры Симферопольского района в 2019 году проведено 4 контрольных мероприятия, в отношении двух обществ с ограниченной ответственностью на предмет нарушения сроков выплаты и невыплаты заработных плат, а также - государственных бюджетных общеобразовательных учреждений на предмет соблюдения нормативных правовых актов при проведении закупочной деятельности.

Так, в течение 2019 года в прокуратуру Симферопольского района направлялись материалы контрольных мероприятий, по результатам рассмотрения которых, были приняты следующие меры прокурорского реагирования:

- внесено 3 представления;
- вынесено 2 предостережения о недопустимости нарушения закона;

- 2 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности;
- 2 материала направлено в Инспекцию по труду Республики Крым;
- 2 материала направлено в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и г. Севастополю;
- вынесено 1 постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 7 ст. 5.27 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении;
- 1 материал по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации направлен в органы предварительного расследования, возбуждено уголовное дело.

В настоящее время продолжается сотрудничество с правоохранительными и надзорными органами, ведется работа в соответствии с годовым планом работы Контрольно-ревизионного управления на 2020 год.

Кроме того, по результатам проведенных контрольных мероприятий соответствующие материалы, согласно компетенциям, направлялись Контрольно-ревизионным управлением для принятия соответствующих мер реагирования, в адрес:

- Инспекции по труду Республики Крым;
- Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и г. Севастополю;
- Управления Федеральной службы безопасности России по Республике Крым и городу Севастополю;
- Межрайонной Инспекции Федеральной налоговой службы № 5 по Республике Крым;
- Межрайонной Инспекции Федеральной налоговой службы № 9 по Республике Крым.

Организационно - информационные мероприятия

Для организации и осуществления контрольно-ревизионной, экспертно-аналитической деятельности в 2019 году проводились кадровые, информационные, материально-технические мероприятия. В целях соблюдения принципа гласности информация о деятельности Контрольно-ревизионного управления размещалась на официальном Портале Правительства Республики Крым на странице Симферопольского района <http://simfmo.rk.gov.ru> в разделе «Контрольно-ревизионное управление».

Документооборот Контрольно-ревизионного управления за 2019 год составил 761 документ, что на 30 % больше по сравнению с предшествующим периодом, в том числе 293 ед. входящей и 468 ед. исходящей корреспонденции. Подготовлено 107 распорядительных документов, в том числе по основной деятельности, разработано и утверждено 5 стандартов организации деятельности и внешнего муниципального финансового контроля.

В рамках реализации правотворческой инициативы по вопросам своей деятельности в 2019 году на рассмотрение Симферопольским районным

советом было вынесено 7 проектов решений, все проекты решений Симферопольским районным советом рассмотрены и утверждены.

В 2019 году по вопросам деятельности проведено 12 заседаний коллегии Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым, на каждом из заседаний приняты протокольные решения.

Задачи, определенные планом работы на 2019 год, выполнены в полном объеме.

Сотрудниками Контрольно-ревизионного управления в 2019 году пройдено повышение квалификации на тему «Контрольно-счетные органы: организация и построение эффективной работы»; принято участие в обучающих семинарах на темы: «Особенности управления земельными ресурсами», а также «Обзор изменений в законодательстве о закупках в 2019 году».

В течение отчетного года сотрудниками Контрольно-ревизионного управления принималось участие в заседаниях Совета контрольно-счетных органов Республики Крым, а также проводилась работа в рамках реализации деятельности Этической комиссии Совета контрольно-счетных органов Республики Крым.

В рамках межведомственного взаимодействия в течение 2019 года представители Контрольно-ревизионного управления принимали участие в заседаниях Межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции с целью обсуждения актуальных вопросов и поиска путей их решения, проводимой под руководством прокурора Симферопольского района, а также в работе постоянно действующей Межведомственной рабочей группы по противодействию правонарушениям в сфере оборонно-промышленного комплекса и государственного оборонного заказа на территории Республики Крым.

В октябре – ноябре 2019 года представитель Контрольно-ревизионного управления приняли участие в XIV Всероссийской конференции-семинаре «Государственные и муниципальные закупки - 2019» в г. Москва.

Заключительная часть

В 2020 году Контрольно-ревизионным управлением будет продолжена работа по контролю формирования и исполнения бюджета муниципального образования Симферопольский район, управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Симферопольского района, а также сельских поселений муниципального района, внедрению в контрольную практику новых форм и методов работы, совершенствованию правового, методологического и информационного обеспечения внешнего муниципального финансового контроля на территории Симферопольского района, расширению взаимодействия с правоохранительными органами, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти, контрольно-счетными органами муниципальных образований.

Подводя итоги работы Контрольно-ревизионного управления в 2019 году с целью соблюдения действующего законодательства и недопущения впредь выявляемых нарушений Контрольно-ревизионное управление обращает внимание проверяемых объектов и рекомендует следующее:

1. Изучать нарушения и недостатки, установленные в ходе проводимых Контрольно-ревизионным управлением контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, отражаемых в актах, справках, заключениях, принимать меры по предотвращению и профилактике таких нарушений;

2. В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности);

3. При разработке муниципальных программ неукоснительно соблюдать нормы действующего законодательства, а также приоритеты социально-экономического развития муниципального образования, обеспечивать эффективный подход при планировании и расходовании бюджетных средств, не допускать формального подхода при разработке целевых индикаторов (показателей) муниципальных программ;

4. Своевременно осуществлять мониторинг и анализ собственной дебиторской задолженности и задолженности подведомственных организаций по расходам с целью получения информации о ее состоянии;

5. Включать в условия муниципальных контрактов, договоров обеспечительные меры, направленные на недопущение роста просроченной дебиторской задолженности (своевременного взыскания выплаченных авансов за счет предоставленных обеспечений);

6. Эффективно, своевременно, планомерно, качественно осуществлять претензионно-исковую работу, в случае ненадлежащего исполнения, а также неисполнения обязательств поставщиками, подрядчиками, исполнителями по контрактам (договорам), финансируемым за счет средств, выделяемых из местного бюджета, в том числе проводить постоянную работу по взысканию в судебном порядке сумм просроченной дебиторской задолженности по расходам с контрагентами;

7. Принять меры по усилению и совершенствованию внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, ведомственного контроля в сфере закупок, исключая формальный подход к их осуществлению;

8. Усилить контроль со стороны ответственных должностных лиц в рамках реализации бюджетных полномочий при осуществлении бюджетного процесса;

9. Обеспечить рациональное управление муниципальным имуществом;

10. Принять меры по отражению в соответствующих муниципальных программах мероприятий по реализации региональных проектов соответствующих федеральным в качестве отдельного структурного элемента,

по отражению соответствующих целевых показателей, направленных на достижение целей национальных проектов, а также по соблюдению сроков реализации, целевых показателей и значений при реализации региональных проектов.

В дальнейшей работе Контрольно-ревизионного управления особое внимание будет уделяться законности распоряжения и использования муниципального имущества, в том числе земель, а также целевому расходованию средств бюджета и коррупционным проявлениям.

Контрольно-ревизионное управление готово совместно с органами местного самоуправления заниматься поиском путей решения проблем, возникающих по результатам проведения контрольных мероприятий, с целью устранения их причин и предупреждения возникновения возможных нарушений, а также оказывать необходимую консультационную помощь в рамках возникающих вопросов.

Контрольно-ревизионное управление в 2020 году продолжит совершенствование своей работы в направлении реализации приоритетов развития Симферопольского района, в рамках которой планируется осуществление комплекса мероприятий по контролю исполнения бюджета муниципального района, а также бюджетов сельских поселений, входящих в состав Симферопольского района, выявлению резервов пополнения доходной части бюджетов, а также оптимизации расходной части.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета планируется дальнейшее укрепление экспертно-аналитического направления деятельности, сосредоточение усилий по профилактике нарушений бюджетного процесса.

Предполагается продолжить работу по дальнейшему сотрудничеству и взаимодействию с целью совершенствования внешнего муниципального финансового контроля, взаимного обмена опытом и информацией со Счетной палатой Республики Крым, контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым, а также Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе.

**Председатель
Контрольно-ревизионного управления
Симферопольского района
Республики Крым**

М. Павленко