



РЕСПУБЛИКА КРЫМ
СИМФЕРОПОЛЬСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ

3 (внеочередная) сессия II созыва

РЕШЕНИЕ

18 октября 2019 г.

г. Симферополь

№24

О рассмотрении протеста прокурора Симферопольского района на решение 93 сессии Симферопольского районного совета Республики Крым I созыва от 26.06.2019 № 1239 «Об утверждении правил землепользования и застройки Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым»

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Уставом муниципального образования Симферопольский район Республики Крым, рассмотрев протест прокурора Симферопольского района Республики Крым от 26.09.2019 № 28р-2019 на решение 93 сессии Симферопольского районного совета Республики Крым I созыва от 26.06.2019 № 1239 «Об утверждении правил землепользования и застройки Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым», районный совет **решил:**

1. Протест прокурора Симферопольского района Республики Крым от 26.09.2019 № 28р-2019 отклонить.

2. Управлению по обеспечению деятельности Симферопольского районного совета (Драница С.К.):

2.1. Направить ответ прокурору Симферопольского района Республики Крым согласно приложению к настоящему решению.

2.2. Обнародовать настоящее решение на информационном стенде администрации Симферопольского района (первый этаж административного здания Симферопольского районного совета, расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Павленко, 1) и разместить на официальном Портале Правительства Республики Крым на странице муниципального образования Симферопольский район <http://simfmo.rk.gov.ru>.

3. Настоящее решение вступает в силу с момента его принятия.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по имущественным и земельным отношениям, природопользования, по аграрным вопросам и экологии (Вайсбейн В.Ю.).

**Председатель
Симферопольского районного совета**

Г. Шабанова

Приложение
к решению 3 (внеочередная)
сессии Симферопольского
районного совета
Республики Крым II созыва
от 18.10.2019 г. № 24

**Ответ
на протест прокурора Симферопольского района
Республики Крым от 26.09.2019 № 28р-2019**

Рассмотрев протест прокурора Симферопольского района Республики Крым от 26.09.2019 № 28р-2019 на решение 93 сессии Симферопольского районного совета Республики Крым I созыва от 26.06.2019 № 1239 «Об утверждении правил землепользования и застройки Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым» (далее – решение от 26.06.2019 № 1239), районный совет считает, что он не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с [частью 1 статьи 1](#), [частям 1 и 4 статьи 7](#) Федерального закона от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации; по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить [Конституции](#) Российской Федерации, федеральным конституционным законам, названному федеральному [закону](#), другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно [пункту 20 части 1 статьи 14](#) Закона № 131-ФЗ утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, относится к вопросам местного значения городского поселения.

[Частью 3 статьи 14](#) Закона № 131-ФЗ закреплен минимальный гарантированный перечень вопросов местного значения сельского поселения. В указанный перечень включены вопросы, предусмотренные [пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19](#) (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных

территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 статьи 14 Закона № 131-ФЗ. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных **частью 1 названной статьи** вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного **пунктом 23 части 1 указанной статьи**).

Законом Республики Крым от 19.01.2015 № 71-ЗРК/2015 «О закреплении за сельскими поселениями Республики Крым вопросов местного значения» за сельскими поселениями Республики Крым предусмотренный пунктом 20 части 1 ст. 14 Закона № 131-ФЗ вопрос местного значения не отнесен.

В силу **части 4 статьи 14** Закона № 131-ФЗ только в случае отсутствия указания об отнесении иных вопросов местного значения, предусмотренных **частью 1 данной статьи** для городских поселений, к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с **частью 3 поименованной статьи** они решаются на территориях сельских поселений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

Таким образом, исходя из положений Закона № 131-ФЗ решение вопросов местного значения об утверждении генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки сельских поселений осуществляют органы местного самоуправления муниципального района.

Порядок разработки и принятия правил землепользования и застройки (далее – ПЗЗ), а также внесение изменений в них регламентирован нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

ПЗЗ утверждаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (**п. 8 статьи 1, п. 3 ч. 1 статьи 8** ГрК РФ).

Согласно статьям 31 – 33 ГрК РФ, действовавшим на момент принятия оспариваемого решения районного совета, проект решения об утверждении правил землепользования и застройки Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым подлежал рассмотрению на общественных обсуждениях, которые проводились в порядке, определяемом уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, в соответствии со **статьями 5.1 и 28** настоящего Кодекса и с **частями 13 и 14** статьи 31 ГрК РФ.

На дату принятия оспариваемого решения районного совета общественные обсуждения по проектам в сфере градостроительной деятельности в муниципальном образовании Симферопольский район Республики Крым, как одна из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, проводились в порядке, установленном решением

77 сессии (внеочередная) Симферопольского районного совета Республики Крым I созыва от 01.08.2018 № 996 «Об утверждении Положения об организации и проведении общественных обсуждений, публичных слушаний по проектам в сфере градостроительной деятельности в муниципальном образовании Симферопольский район Республики Крым» (далее – Положение об общественных обсуждениях).

В соответствии с Положением об общественных обсуждениях рассмотрению на общественных обсуждениях являлись проекты муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, в том числе проекты ПЗЗ. Вопросом общественных обсуждений являлся проект решения в целом, а не его отдельные элементы, части.

Проектом решения об утверждении правил землепользования и застройки Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым впервые было предложено утвердить правила землепользования и застройки Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым, состоящие из неотъемлемых его частей, а именно: порядок применения и внесения изменений в правила землепользования и застройки, градостроительный регламент и карта градостроительного зонирования.

Карта градостроительного зонирования разработана применительно к территории всего Трудовского сельского поселения, в совокупности получилось более 20 территориальных зон, которые включают в себя более 80 основных видов разрешённого использования.

Необходимо обратить внимание на то, что карта градостроительного зонирования не содержит координат земельных участков и (или) их кадастровых номеров, поэтому предметом рассмотрения на общественных обсуждениях не являлись отдельные земельные участки с кадастровыми номерами 90:12:172201:909, 90:12:172201:846, 90:12:172201:847, 90:12:172201:149, 90:12:000000:4580, 90:12:172201:191, 90:12:172201:268, 90:12:172201:476.

Открытые обсуждения в рамках общественных обсуждений по проекту решения были проведены 20.11.2018, о чем представлен протокол.

Заключение о результатах общественных обсуждений проекта от 20.12.2018 принято комиссией в составе, утвержденном распоряжением администрации Симферопольского района Республики Крым от 01.10.2018 № 496-р и доведено до всеобщего сведения путем опубликования в газете «Сельский труженик Крыма» 29.12.2018 № 50 (9982) стр.13 и размещено 29.12.2018 на официальном Портале Правительства Республики Крым, на странице Симферопольского района <https://simfmo.rk.gov.ru/ru>, во вкладке «Архитектура и градостроительство», а также размещено на информационном стенде, оборудованном в здании администрации Симферопольского района Республики Крым, и в иных местах, расположенных на территории, в отношении которой подготовлены соответствующие проекты (часть 23 ст.5.1 ГрК Российской Федерации).

Согласно заключению о результатах общественных обсуждений проекта от 20.12.2018 принятого комиссией, принято решение рекомендовать к утверждению проект ПЗЗ.

Письмом главы администрации от 21.06.2019 № 01-36/6439 проект решения об утверждении правил землепользования и застройки направлен в Симферопольский районный совет, который своим решением 93 сессии от 26.06.2019 № 1239 утвердил Правила землепользования и застройки Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым.

Системный анализ норм статей 30 – 33 ГрК РФ позволяет сделать вывод о том, что подготовка проекта ПЗЗ, проверка их на соответствие требованиям технических регламентов, генеральному плану поселения, схемам территориального планирования муниципального района, сведениям Единого государственного реестра недвижимости, сведениям, документам и материалам, содержащимся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, проведение публичных слушаний по проекту и дача заключений по их результатам находятся в исключительной компетенции администрации Симферопольского района.

Симферопольский районный совет по результатам рассмотрения проекта правил землепользования и застройки и обязательных приложений к нему может утвердить правила землепользования и застройки или направить проект правил землепользования и застройки главе местной администрации на доработку в соответствии с заключением о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний по указанному проекту ([часть 2 статьи 32 ГрК РФ](#)).

Учитывая положения действующего на момент утверждения ПЗЗ законодательства и заключение о результатах общественных обсуждений проекта ПЗЗ от 20 декабря 2018 г. принятого комиссией Симферопольский районный совет, в соответствии с положениями части 2 статьи 32 ГрК Российской Федерации, утвердил ПЗЗ в представленной администрацией Симферопольского района редакции проекта ПЗЗ.

Решение 93 сессии Симферопольского районного совета Республики Крым I созыва от 26.06.2019 № 1239 «Об утверждении правил землепользования и застройки Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым» является нормативным правовым актом, опубликовано в газете «Сельский труженик Крыма» **06.07.2019 № 25 (10007) стр.5** и размещено 02.07.2019 на официальном Портале Правительства Республики Крым, на странице Симферопольского района <https://simfmo.rk.gov.ru/ru>, 03.07.2019 во вкладке «Архитектура и градостроительство», а также 02.09.2019 размещено на информационном стенде, оборудованном в здании администрации Симферопольского района Республики Крым.

В соответствии с требованиями статьи ст. 74 Устава муниципального образования Симферопольский район Республики Крым, принятого

решением 6 сессии Симферопольского районного совета Республики Крым I созыва от 28.11.2014 № 46 указанное решение вступило в силу и включено в регистр муниципальных нормативных правовых актов Республики Крым.

Правила землепользования и застройки наряду с действующим законодательством, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Симферопольского района создают условия для устойчивого развития территории муниципального образования, его планировки, застройки и благоустройства, развития жилищного строительства, производственной, социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, рационального использования природных ресурсов, а также сохранения и развития историко-культурного наследия, обеспечивают права и законные интересы физических и юридических лиц, создают условия для привлечения инвестиций.

Одновременно отмечаем, что оспариваемое прокурором района решение районного совета осуществлено с учетом положений генерального плана Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым, утвержденного решением 85 (внеочередная) сессия Симферопольского районного совета Республики Крым I созыва от 06.12.2018 № 1082, согласно которому названные земельные участки расположены в функциональной зоне ведения дачного хозяйства, садоводства.

Так же в материалах согласования проекта генерального плана Трудовского сельского поселения имеется письмо Министерства сельского хозяйства Республики Крым от 16.10.2018 № 08/5484-17/3 о согласовании проекта генерального плана поселения при условии учета и соблюдения интересов и прав третьих лиц.

Исходя из вышеизложенного, на основании положений Градостроительного кодекса Российской Федерации (статьи 31, 32 и 33 ГрК Российской Федерации), регулирующих порядок разработки и принятия правил землепользования и застройки, а также внесение изменений в них удовлетворить протест прокурора Симферопольского района о приведении решения 93 сессии Симферопольского районного совета Республики Крым I созыва от 26.06.2019 № 1239 «Об утверждении правил землепользования и застройки Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым» в соответствии с действующим законодательством не представляется возможным.

Кроме того, изменение территориальной зоны повлечёт за собой негативные последствия как для физических, так и юридических лиц, так как после утверждения генерального плана и правил землепользования и застройки Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым указанные положения применялись относительно территории сельского поселения, являлись одним из оснований для утверждения документации по планировке территории в составе проекта планировки и проекта межевания территории, ориентировочной площадью

25,05 га, расположенной за границами населенных пунктов Трудовского сельского поселения Симферопольского района (постановление администрации Симферопольского района от 22.02.2019 № 76-п).

**Председатель
Симферопольского районного совета**

Г.Шабанова

Беляцкая, 505-720