



РЕСПУБЛИКА КРЫМ  
СИМФЕРОПОЛЬСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ

40 (внеочередная) сессия II созыва

**РЕШЕНИЕ**

08.06.2021 г.

г. Симферополь

№ 454

*Об отчете о деятельности Контрольно-ревизионного управления  
Симферопольского района Республики Крым за 2020 год*

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Республики Крым от 08.08.2014 № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», Положением о Контрольно-ревизионном управлении Симферопольского района Республики Крым, утвержденным решением 7 сессии Симферопольского районного совета Республики Крым I созыва от 09.12.2014 г. № 56 (с изменениями и дополнениями), районный совет **решил**:

1. Отчет о деятельности Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым за 2020 год принять к сведению (прилагается).
2. Управлению по обеспечению деятельности Симферопольского районного совета (Драница С.К.) настоящее решение обнародовать на информационном стенде администрации Симферопольского района (первый этаж административного здания Симферопольского районного совета, расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Павленко, 1), разместить на официальном Портале Правительства Республики Крым на странице Симферопольского района <http://simfmo.rk.gov.ru> и в официальном печатном органе муниципального образования Симферопольский район Республики Крым газете «Сельский труженик Крыма»
3. Настоящее решение вступает в силу с момента его обнародования.

**Председатель  
Симферопольского районного совета**

**Г. Шабанова**

Приложение  
к решению 40 (внеочередная)  
сессии Симферопольского  
районного совета Республики  
Крым II созыва  
от 08.06.2021 г. № 454

**Отчет**  
**о деятельности Контрольно-ревизионного управления**  
**Симферопольского района Республики Крым за 2020 год**

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-ревизионном управлении Симферопольского района Республики Крым, утвержденного решением 7 сессии Симферопольского районного совета Республики Крым I созыва от 09.12.2014 № 56.

Полномочия Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым (далее - Контрольно-ревизионное управление) установлены статьями 157, 266.1, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 12 Положения о Контрольно-ревизионном управлении Симферопольского района Республики Крым, утвержденного решением 7 сессии Симферопольского районного совета Республики Крым I созыва от 09.12.2014 № 56 (в ред. решения 9 сессии Симферопольского районного совета Республики Крым II созыва от 25.12.2019 № 108).

Контрольно-ревизионное управление является органом внешнего муниципального финансового контроля, входит в структуру органов местного самоуправления Симферопольского муниципального района, обладает правами юридического лица.

Штатная численность Контрольно-ревизионного управления, утвержденная на 01.01.2020 г. составляла 7 штатных единиц.

Фактическая численность в течение 6 месяцев 2020 года составляла 5 единиц, по состоянию на 01.01.2021 года - составила 7 штатных единиц.

Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-ревизионного управления в 2020 году составило 5687077,66 рублей, в т.ч., с учетом переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому

контролю от сельских поселений Симферопольского района - 1173295,92 рублей.

Удельный вес расходов на Контрольно-ревизионное управление в структуре расходов районного бюджета за 2020 год по плановым показателям составил 0,20% (в 2019 году 0,14 %).

Фактическое исполнение составило 5678873,27 руб. или 99,86 % к плану (план – 5687077,66 руб.). В сравнении с аналогичным периодом 2019 года расходы на Контрольно-ревизионное управление увеличились на 213,791 тыс. руб. или 3,91 %.

### **Основные направления деятельности Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым в 2020 году**

В отчетном периоде Контрольно-ревизионное управление осуществляло контрольную, экспертно-аналитическую и иную деятельность на основании Плана работы Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым от 27.12.2019 № 55-р (с изменениями и дополнениями), с учетом требований правоохранительных органов, а также обращений граждан.

В течение 2020 года в План работы Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым на 2020 год были внесены следующие изменения.

На основании распоряжения председателя Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым от 21.08.2020 № 48-р план работы излагался в новой редакции, согласно которой было исключено контрольное мероприятие «Выборочная проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального казенного учреждения Симферопольского района «Административно-хозяйственный центр», увеличен срок проведения мероприятия по требованию прокуратуры Симферопольского района, а также сдвинуты в сторону увеличения сроки проведения трех контрольных мероприятий:

- «Выборочная проверка финансово-хозяйственной деятельности и законности использования муниципального имущества и бюджетных средств в администрации Добровского сельского поселения Симферопольского района»;

- «Проверка законности начислений и выплат заработных плат в МБДОУ «Детский сад «Яблонька» с. Маленькое»;

- «Выборочная проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия «Симрайторг».

На основании распоряжения председателя Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым от 10.09.2020 № 52 -р

в разделе 7 «Взаимодействие с другими органами» Плана работы Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым на 2020 год в пункте 7.4 с целью проведения мероприятий на основании обращений, поступивших из Федерального казначейства по Республике Крым, расширился перечень ответственных исполнителей.

Основными направлениями деятельности в отчетном периоде стали:

- осуществление контроля за формированием, внесением изменений и исполнением бюджета муниципального образования Симферопольский район (далее – бюджет района), а также бюджетов сельских поселений Симферопольского муниципального района;
- осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета района, в том числе, средств, получаемых бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также бюджетов сельских поселений Симферопольского района;
- осуществление контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств, а также муниципальных программ.

### **Результаты экспертно - аналитических и контрольных мероприятий в 2020 году**

На основании плана работы Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым на 2020 год с учетом изменений было проведено 2 контрольных мероприятия, одно из которых окончено в 2021 году, а также начат подготовительный этап мероприятия, перенесенного в план работы Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым на 2021 год. Кроме того, было завершено мероприятие, начатое в 2019 году.

Уменьшение количества контрольных мероприятий фактически проведенных в рамках плана работы Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым на 2020 год по сравнению с предыдущим периодом на 4 единицы было обусловлено рядом объективных причин.

Вышеуказанная ситуация сложилась, ввиду привлечения в качестве специалистов сотрудников Контрольно-ревизионного управления для исполнения требований правоохранительных органов. В частности, имело место длительное задействование аудиторов Контрольно-ревизионного управления в масштабном мероприятии с периодом проверки в 4 года по требованию прокуратуры Симферопольского района, чем была вызвана

необходимость приостановления текущей плановой проверки, ее последующее возобновление в конце отчетного периода и завершение в 2021 году.

В данной связи, также следует отметить наличие определенных трудностей в работе, таких как невозможность проведения контрольных действий на объектах проверки, а также отсрочки предоставления информации, необходимой для проведения контрольных мероприятий, вызванных обстоятельствами распространения новой коронавирусной инфекции и действием режима строгих ограничений на территории Республики Крым.

Вместе с тем, количество объектов, охваченных контрольными мероприятиями, и, соответственно, составленных актов проверок в 2020 году составило 5 единиц, что является следствием проведения контрольных мероприятий, в рамках которых осуществлялись встречные проверки.

Общий объем проверенных средств при проведении контрольных мероприятий в 2020 году составил 183935,590 тыс. рублей, что на 55372,543 тыс. рублей меньше по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (239308,133 тыс. рублей – 2019 г.).

Так, на основании Плана работы Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым на 2020 год (с изменениями), поступивших в установленном порядке обращений граждан и правоохранительных органов, с учетом переходного комплексного мероприятия 2019 года, были проведены и завершены:

1. Выборочная проверка финансово-хозяйственной деятельности и законности использования имущества и бюджетных средств в администрации Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым (подготовительный и основной этапы проводились в 2019 году);

2. Проверка законности начислений и выплат заработных плат в МБДОУ «Детский сад «Яблонька» с. Маленькое» Симферопольского района Республики Крым.

3. Выборочная проверка финансово-хозяйственной деятельности и законности использования муниципального имущества и бюджетных средств в администрации Добровского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым (проводилась в 2020 году, ввиду приостановления в 2020 году - завершена в 2021 году, результаты будут учтены в отчете за 2021 год).

Кроме того, в 2020 году был начат подготовительный этап планового контрольного мероприятия в муниципальном унитарном предприятии «СИМРАЙТОРГ» муниципального образования Симферопольский район Республики Крым, с целью подготовки программы и плана проверки проведен предварительный анализ и сбор информации о предприятии, подготовлен первый информационный запрос.

Для классификации нарушений, выявляемых в ходе контрольных мероприятий Контрольно-ревизионное управление руководствуется Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (далее - Классификатор), одобренным Советом контрольно-

счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014 (протокол № 2-СКСО) (в редакции от 22.12.2015).

Согласно данному Классификатору в отчетном периоде имели место нарушения в рамках нижеприведенных групп нарушений.

В ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля в рамках контрольных мероприятий выявлено нарушений на общую сумму 176139,196 тыс. рублей, что на 157769,82 тыс. руб. или в 9,6 раз больше, чем в предшествующем периоде, **в том числе:**

- 27 случаев неэффективного использования бюджетных средств на сумму 231,519 тыс. руб., что на 4052,798 тыс. руб. или в 18,5 раз меньше по сравнению с 2019 годом;

- 222 нарушения (без учета неэффективного использования бюджетных средств) на сумму 175907,676 тыс. руб., - на 161822,617 тыс. руб. или в 11,5 раз больше по сравнению с 2019 годом, **в том числе:**

- 63 нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на сумму 39667,785 тыс. руб., что на 39440,003 тыс. руб. или в 173 раза больше, чем в предыдущем периоде;

- 42 нарушения при осуществлении муниципальных закупок на сумму 14304,437 тыс. руб., что на 7203,488 тыс. руб. или на 49,6 % больше, чем в 2019 году;

- 114 нарушений при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 121935,455 тыс. руб., что на 115332,574 тыс. руб. или в 17,5 раз больше, чем в отчетном периоде 2019 года;

- нарушений при формировании и исполнении бюджетов в рамках контрольных мероприятий в отчетном периоде выявлено не было;

- иные нарушения - 3 ед. без суммового выражения;

- нецелевого использования бюджетных средств в 2020 году, аналогично 2019 году, выявлено не было.

Таким образом, в ходе осуществления контрольной деятельности Контрольно-ревизионным управлением устанавливаются нарушения, вошедшие в Классификатор, которые предполагают наличие различных видов ответственности.

Отдельно, при составлении отчетности Контрольно-ревизионным управлением выделяются суммы неэффективного (безрезультативного и неэкономного) использования бюджетных средств, характеризующие степень участия/безучастия проверяемых объектов в повышении эффективности бюджетных расходов.

Исходя из приведенного выше, удельный вес нарушений, классифицируемых как неэффективное использование бюджетных средств - по ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которая предусматривает принцип эффективности использования бюджетных средств, означающий, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить

из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), снизился по сравнению с предшествующим периодом на 4052,798 тыс. руб., вместе с тем, количество нарушений указанного вида увеличилось с 12 до 27 случаев.

Причинами неэффективного использования бюджетных средств стали неудовлетворительные управленческие решения руководителей и иных ответственных должностных лиц; необоснованное пользование контрагентами бюджетными денежными средствами, отсутствие ведения претензионной работы по взысканию пени, не принятие мер по возврату денежных средств, выплаченных в виде авансовых платежей по договорам; избыточные расходы бюджетных средств, обусловленные необходимостью компенсации последствий не соблюдения сроков выплаты заработной платы, отпускных и выплат при увольнении.

Существенно увеличились в 2020 году, как в количественном, так и в суммовом выражении выявляемые нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью. В указанной сфере за отчетный период выявлено 63 нарушения на сумму 39667,785 тыс. руб., что на 50 случаев и 39440,003 тыс. руб. больше, чем в 2019 году.

К выявленным нарушениям, связанным с управлением и распоряжением имуществом в 2020 году, находящимся в муниципальной собственности относятся: нарушение порядка предоставления в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности в части проведения конкурсных процедур; формальный подход к проведению инвентаризации имущества, влекущий за собой искажение данных бюджетной отчетности, а также несвоевременную и неполную постановку на учет муниципального имущества; использование муниципального имущества (земель) не по целевому назначению; заключение договоров о передаче прав и обязанностей по аренде недвижимого имущества не свободное от прав третьих лиц, фактически не возвращенного по актам приема-передачи, соответственно, являющихся недействительными с момента их заключения.

По результатам проверки соблюдения действующего законодательства при осуществлении муниципальных закупок было выявлено 42 нарушения на сумму 14304,437 тыс. руб., что на 27 единиц меньше в количественном выражении, однако на 7203,488 тыс. руб. больше, чем в 2019 году.

В ходе проведения аудита в сфере закупок товаров (работ и услуг) для обеспечения нужд главных распорядителей бюджетных средств устанавливались нарушения требований Федеральных законов «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «О защите конкуренции». Так, в том числе, имели место: искусственное дробление договоров, ограничение доступа хозяйствующим субъектам к участию в открытом аукционе на право заключения договоров аренды на нежилые помещения, несоблюдение

требований приказа Федеральной антимонопольной службы в части прав лиц на участие в составе комиссии по проведению аукционов на право заключения договоров аренды.

В 2020 году было установлено значительное число нарушений, в количестве 114 единиц, при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 121935,455 тыс. руб., что на 96 единиц и 115332,574 тыс. руб. больше, чем в отчетном периоде 2019 года.

К наиболее часто допускаемым нарушениям ведения бухгалтерского учета относятся: занижение стоимости основных средств; отражение в бухгалтерском (бюджетном) учете фактов финансово-хозяйственной жизни гораздо позже их совершения по причине нарушения сроков предоставления первичной бухгалтерской документации; отражение в бухгалтерском (бюджетном) учете не имевшего места факта финансово-хозяйственной жизни; отсутствие внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни.

В частности, объектами контроля допускались неоднократные грубые нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету в части: отсутствия первичных учетных документов в течение установленных сроков хранения таких документов; искажение показателей бюджетной отчетности, выраженных в денежном измерении, которое приводило к искажению информации об активах более, чем на 10 процентов, ввиду использования несоответствующих счетов учета; не проводилась инвентаризация финансовых активов, обязательств, финансовых результатов, инвентаризация подотчетных лиц, инвентаризация расчетов с организациями и учреждениями, инвентаризация нефинансовых активов имущества казны.

**В ходе экспертно-аналитической деятельности** основное внимание уделялось предупреждению и профилактике нарушений бюджетного законодательства, определению эффективности и целесообразности расходования финансовых ресурсов.

Так, в рамках проведения экспертно-аналитических мероприятий объем проверенных средств составил 3853383,76 тыс. руб., сумма выявленных нарушений при составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности по результатам внешних проверок составила 726127,72 тыс. руб.

Общее количество проведенных Контрольно-ревизионным управлением экспертно-аналитических мероприятий, в том числе, экспертиз проектов нормативных правовых актов в 2020 году составило 75 единиц, что на 21 больше, чем в аналогичном периоде 2019 года.

Так, были проведены экспертизы и даны заключения: на проект решения сессии Симферопольского районного совета «О бюджете муниципального образования Симферопольский район Республики Крым на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» и по итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Симферопольский район за 2019 год, а также подготовлено 4 заключения

к проектам решений Симферопольского районного совета о внесении изменений в бюджет Симферопольского района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Проведено 14 финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных программ Симферопольского района, в т.ч., экспертиз по внесению изменений в утвержденные программы, а также подготовлено 4 информационных письма по результатам указанного экспертно-аналитического мероприятия.

Кроме того, рассмотрены и согласованы проекты 5 муниципальных правовых актов за исключением муниципальных программ. В 2020 году проведено одно тематическое экспертно-аналитическое мероприятие по итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Симферопольского района.

В рамках переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю проведено 48 финансово-экономических экспертиз и подготовлено заключений, в том числе:

- 22 заключения на проекты бюджетов сельских поселений;
- 4 заключения на проекты решений о внесении изменений в бюджеты сельских поселений;
- 22 заключения по результатам проведения внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений.

Таким образом, охват внешним финансовым контролем сельских поселений Симферопольского района на основании соглашений о передаче Контрольно-ревизионному управлению полномочий контрольно-счетных органов сельских поселений Симферопольского района Республики Крым по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля составил 100%.

**В рамках реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2020 году учитывались результаты мероприятий, проведенных в периодах, предшествующих отчетному.**

В 2020 году по результатам проведенных мероприятий было направлено 2 представления и 1 предписание, из которых предписание и одно представление исполнены полностью, второе представление рассмотрено и находится на контроле в процессе исполнения. Кроме того, в течение 2020 года на контроле находились три представления и одно предписание от 2019 года.

По итогам рассмотрения составленных актов, выданных предписаний (представлений) объектами контрольных мероприятий в течение 2020 года было устранено 18 нарушений на общую сумму 621525,037 тыс. руб., что на 615103,817 тыс. руб. больше, чем в 2019 году, а именно:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 31,843 тыс. руб.;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности - 589230,010 тыс. руб.;

- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью - 31315,366 тыс. руб.;
- нарушения при осуществлении муниципальных закупок - 209,990 тыс. руб.;
- иные нарушения - 737,828 тыс. руб.

В 2020 году было составлено 5 протоколов об административных правонарушениях в отношении должностных лиц:

- 3 ед. - по части 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 2 ед. – по части 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля.

Указанные протоколы были рассмотрены мировыми судьями. К административной ответственности привлечено 5 должностных лиц, - общая сумма назначенных штрафов составила 82 тыс. руб., по состоянию на текущий момент в бюджет поступило 60 тыс. руб.

По результатам проведенных в 2020 году мероприятий привлечено к дисциплинарной ответственности три должностных лица объектов контроля: одно – по итогам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Симферопольского района, два - по итогам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Симферопольского района.

В 2020 году индивидуальным предпринимателем было подано исковое заявление о признании недействительным акта встречной проверки, проведенной в рамках плановой выборочной проверки финансово-хозяйственной деятельности администрации Трудовского сельского поселения Симферопольского района. Судом было вынесено определение о прекращении производства по делу по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 127.1 Арбитражно-процессуального кодекса Российской Федерации – не подлежит рассмотрению в судах.

По итогам анализа работы в рамках экспертно-аналитической деятельности в 2020 году следует обратить внимание на следующее.

По результатам проведения финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных программ Контрольно-ревизионным управлением, аналогично предшествующему периоду, продолжали отмечаться нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка разработки реализации и оценки эффективности муниципальных программ Симферопольского района, утвержденного постановлением администрации Симферопольского района Республики Крым от 25.02.2015 № 9-п (в редакции постановления администрации Симферопольского района от 21.01.2019 № 14-п).

В нарушение ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации - имело место несвоевременное приведение показателей муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете.

С целью исполнения прямых полномочий контрольно-счетного органа в рамках превентивной функции контроля, заключающейся в предупреждении потерь финансовых средств на стадии планирования, в частности, по контролю за законностью и результативностью использования бюджетных средств при проведении экспертизы проекта местного бюджета, ввиду программного формата составления бюджета района, в Контрольно-ревизионное управление в обязательном порядке следует направлять проекты муниципальных программ (с целью проверки обоснованности планируемых финансовых ресурсов на реализацию мероприятий программ) на этапе до их утверждения правовым актом исполнительного органа власти.

На практике по-прежнему имели место факты направления ответственными исполнителями в адрес Контрольно-ревизионного управления утвержденных программ, а не их проектов, в связи с чем, утрачивалась актуальность проведения финансово-экономических экспертиз, исходя из положений действующего законодательства.

Ввиду чего, администрации Симферопольского района рекомендуется усилить контроль за своевременностью предоставления ответственными исполнителями муниципальных программ информации, в т.ч., содержащей финансово-экономическое обоснование, на стадии проектирования, а также за строгим соблюдением требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Симферопольского района, утвержденного постановлением администрации Симферопольского района Республики Крым от 25.02.2015 г. № 9-п (в редакции постановления администрации Симферопольского района от 21.01.2019 № 14-п).

### **Взаимодействие с правоохранительными органами**

Согласно действующему законодательству Контрольно-ревизионное управление при осуществлении своей деятельности вправе взаимодействовать с органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами.

В соответствии с соглашением о взаимодействии с прокуратурой Симферопольского района материалы по результатам контрольных, а также экспертно-аналитических мероприятий направлялись для принятия соответствующих мер реагирования.

Кроме того, в рамках соглашения о взаимодействии с прокуратурой Симферопольского района, во исполнение требований, направленных в адрес Контрольно-ревизионного управления, был проведен ряд проверок, по итогам которых подготовлены и предоставлены в адрес прокуратуры Симферопольского района соответствующие справки.

Таким образом, в 2020 году в прокуратуру Симферопольского района направлено 8 материалов по плановым мероприятиям, а также три справки по результатам проверок, проведенных во исполнение требований прокуратуры, по результатам рассмотрения которых, были приняты следующие меры прокурорского реагирования.

Прокуратурой района по материалам плановых проверок Контрольно-ревизионного управления, направленных в порядке взаимодействия в правоохранительный орган, внесено 2 представления об устранении нарушений законодательства, которые рассмотрены и удовлетворены.

По материалам Контрольно-ревизионного управления, подготовленным во исполнение требований прокуратуры, в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации материалы проверки направлены в Отдел Министерства внутренних дел России по Симферопольскому району для решения вопроса об уголовном преследовании по признакам состава преступления, предусмотренного частью 1 статьи 160 Уголовного кодекса Российской Федерации («Присвоение или растрата, то есть хищение чужого имущества, вверенного виновному»).

В настоящее время органом предварительного расследования проводится доследственная проверка. Кроме того, в адрес Следственного отдела по Симферопольскому району Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации направлены материалы по факту незаконного вмешательства в деятельность индивидуального предпринимателя (часть 1 статьи 169), а также по факту неправомерного расходования бюджетных средств по признакам составов преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 160, части 2 статьи 286 Уголовного кодекса Российской Федерации (превышение должностных полномочий). По результатам проверки Следственным отделом по Симферопольскому району Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым возбуждено и расследуется уголовное дело.

Кроме того, по результатам проведенных контрольных мероприятий соответствующие материалы, согласно компетенциям, направлялись Контрольно-ревизионным управлением для принятия соответствующих мер реагирования, в адрес:

- Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и г. Севастополю (проводилась необходимая работа по выяснению соответствующих обстоятельств в рамках компетенции Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и г. Севастополю);

- Межрайонной Инспекции Федеральной налоговой службы № 5 по Республике Крым.

## Организационно - информационные мероприятия

Для организации и осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности в 2020 году проводились кадровые, информационные, материально-технические мероприятия.

В целях соблюдения принципа гласности на официальном Портале Правительства Республики Крым на странице Симферопольского района <http://simfmo.rk.gov.ru> (вкладка «Районная власть» -> «Контрольно-ревизионное управление») размещалась информация о деятельности Контрольно-ревизионного управления, в части проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, план работы и изменения в него. Кроме того, на указанном ресурсе размещалась информация в рамках противодействия коррупции, в том числе, сведения о доходах, расходах и имущественных обязательствах, а также акты по нормативно-правовому и методологическому обеспечению деятельности. При принятии нормативных правовых актов в части касающейся деятельности Контрольно-ревизионного управления, документы опубликовывались в официальном издании муниципального образования Симферопольский район.

Документооборот Контрольно-ревизионного управления за 2020 год составил 666 единиц документов, в том числе, 289 ед. входящей и 377 ед. исходящей корреспонденции. Подготовлено 179 распорядительных актов, в том числе, по основной деятельности, в частности, 16 из них - об утверждении правовых актов в сфере противодействия коррупции, кроме того, разрабатывались и утверждались стандарты организации деятельности и методические рекомендации.

В рамках реализации правотворческой инициативы по вопросам своей деятельности в 2020 году на рассмотрение Симферопольским районным советом было внесено 7 проектов решений, в том числе, следующие:

- в целях соблюдения принципа гласности и доступности информации о деятельности контрольно-счетных органов - «Об отчете о деятельности Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым за 2019 год»;

- с целью актуализации с изменениями, внесенными в действующее законодательство, - «О внесении изменений в решение 56 сессии Симферопольского районного совета Республики Крым I созыва от 24.05.2017 № 694 «О наделении должностных лиц Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях»;

- с целью упрощения и оптимизации работы в рамках организации деятельности по переданным полномочиям в рамках внешнего финансового контроля, корректировки и уточнения ранее утвержденных положений по данному вопросу – был внесен проект - «Об утверждении Типового порядка предоставления ежегодного объема иных межбюджетных трансфертов

и Типовой методики расчета ежегодного объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю»;

- в связи с принятием сельскими поселениями Симферопольского района решений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетному органу Симферопольского района был внесен проект решения Симферопольского районного совета «О принятии полномочий контрольно-счетных органов сельских поселений Симферопольского района Республики Крым по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-ревизионным управлением Симферопольского района Республики Крым», устанавливающий новый срок передачи полномочий контрольно-счетных органов сельских поселений Симферопольского района Республики Крым по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на период с 01.01.2021 и до истечения срока полномочий представительных органов сельских поселений Симферопольского района Республики Крым.

Все внесенные проекты решений Симферопольским районным советом рассмотрены и утверждены.

В 2020 году по вопросам деятельности было проведено 17 заседаний коллегии Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым, на каждом из заседаний приняты протокольные решения.

Задачи, определенные планом работы Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым на 2020 год с учетом внесенных в течение года корректировок, выполнены.

Сотрудниками Контрольно-ревизионного управления в 2020 году пройдено повышение квалификации в рамках участия в специализированном семинаре для финансистов в Некоммерческом партнерстве «Центр инноваций муниципальных образований» (ЦИМО) на тему «Вопросы организации государственного (муниципального) финансового контроля в рамках полномочий органов публичной власти», а также пройдена проверка знаний требований охраны труда в Частном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебный центр «Стандарт» по программе «Охрана труда для руководителей и специалистов организаций».

В течение отчетного года сотрудниками Контрольно-ревизионного управления принималось участие в заседаниях Совета контрольно-счетных органов Республики Крым, а также в заседаниях представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Южном федеральном округе в дистанционном формате.

В рамках межведомственного взаимодействия в течение 2020 года представители Контрольно-ревизионного управления принимали участие в заседаниях Межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции с целью обсуждения актуальных вопросов и поиска путей их решения, проводимой под руководством прокурора Симферопольского района, а также в работе постоянно действующей Межведомственной рабочей

группы по противодействию правонарушениям в сфере оборонно-промышленного комплекса и государственного оборонного заказа на территории Республики Крым.

### **Заключительная часть**

Обобщая результаты проведенных в 2020 году мероприятий следует обратить внимание на следующее.

В течение 2020 года были установлены факты ненадлежащего исполнения полномочий по ведению реестров муниципальной собственности и казны, выразившиеся в неосуществлении учета земельных участков, право муниципальной собственности на которые зарегистрировано.

Кроме того, было выявлено, что содержащиеся в реестре муниципальной собственности данные о количестве и площади земельных участков не соответствуют данным Единого государственного реестра недвижимости, а данные о кадастровой стоимости земельных участков не соответствуют сведениям, содержащимся в реестре муниципальной казны.

Ненадлежащим образом осуществлялся контроль за поступлением в бюджет средств в рамках исполнения договоров аренды земельных участков.

Отражение в бухгалтерском учете начислений по доходам в виде арендной платы за земельные участки осуществлялось по факту поступления денежных средств на лицевой счет, а не по мере возникновения оснований начисления арендной платы, предусмотренных условиями договоров аренды, отсутствовала информация о наличии задолженности в разрезе арендаторов, на забалансовых счетах не отражалась стоимость земельных участков, переданных в аренду, что повлекло искажение показателей форм годовой бюджетной отчетности.

Муниципальное имущество, находящееся в оперативном ведении или хозяйственном управлении у муниципальных организаций и учреждений, как правило, ведущим источником доходов местного бюджета не является, поскольку идеи их создания в большей степени связаны с решением вопросов местного значения.

Вместе с тем, имущество муниципалитетов, сдаваемое в аренду, является одним из самых стабильных источников пополнения бюджета, в этой связи, разработка, а также полное и своевременное принятие мер, способствующих эффективному управлению имуществом, является одной из ключевых задач в рамках формирования и пополнения доходной части местных бюджетов.

Учитывая, что закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд занимают значительное место в расходной части бюджета муниципальных образований, вопросы эффективности бюджетных расходов системы муниципальных закупок остаются крайне актуальными. При осуществлении аудита, в целях проведения качественного и всестороннего финансового аудита, контрольно-счетным органом анализируются вопросы эффективного использования заказчиками бюджетных средств при осуществлении закупок.

Основными причинами выявляемых нарушений и недостатков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, по итогам 2020 года и на текущий момент являются:

- недостатки системы управления контрактами, в том числе отсутствие должного контроля со стороны заказчиков за исполнением условий контрактов (договоров);

- формальное проведение экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в процессе приемки результатов исполнения контрактов (договоров);

- недостаточное исследование рынка в целях определения начальных (максимальных) цен контракта;

- недостаточный уровень профессиональной подготовки лиц, участвующих в планировании и осуществлении закупок, членов комиссий по осуществлению закупок.

Ввиду чего, объектам контроля рекомендовано:

- соблюдать принцип профессионализма заказчика, а именно принимать меры по поддержанию и повышению уровня квалификации профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок;

- включать в состав комиссии по осуществлению закупки преимущественно лиц прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки;

- усилить контроль за своевременным размещением информации и документов на официальном сайте ЕИС ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru));

- осуществлять внутренний контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров (работ, услуг).

Подводя итоги работы Контрольно-ревизионного управления в 2020 году с целью соблюдения действующего законодательства и недопущения впредь выявляемых нарушений Контрольно-ревизионное управление обращает внимание проверяемых объектов и рекомендует следующее:

1. В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности);

2. При разработке муниципальных программ неукоснительно соблюдать нормы действующего законодательства, а также приоритеты социально-экономического развития муниципального образования, обеспечивать эффективный подход при планировании и расходовании бюджетных средств, не допускать формального подхода при разработке целевых индикаторов (показателей) муниципальных программ;

3. Своевременно осуществлять мониторинг и анализ собственной дебиторской задолженности и задолженности подведомственных организаций по расходам с целью получения информации о ее состоянии;

4. Эффективно, своевременно, планомерно, качественно осуществлять претензионно-исковую работу, в случае ненадлежащего исполнения, а также неисполнения обязательств поставщиками, подрядчиками, исполнителями по контрактам (договорам), финансируемым за счет средств, выделяемых из местного бюджета, в том числе проводить постоянную работу по взысканию в судебном порядке сумм просроченной дебиторской задолженности по расходам с контрагентами;

5. Усилить контроль со стороны ответственных должностных лиц в рамках реализации бюджетных полномочий при осуществлении бюджетного процесса, в том числе, с целью недопущения искажений бюджетной отчетности;

6. Обеспечить рациональное управление муниципальным имуществом.

В 2021 году Контрольно-ревизионным управлением продолжена работа по контролю за формированием и исполнением бюджета муниципального образования Симферопольский район, управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Симферопольского района, а также сельских поселений муниципального района, внедрению в контрольную практику новых форм и методов работы, совершенствованию правового, методологического и информационного обеспечения внешнего муниципального финансового контроля на территории Симферопольского района, расширению взаимодействия с правоохранительными органами, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти, контрольно-счетными органами муниципальных образований.

В дальнейшей работе Контрольно-ревизионного управления особое внимание будет уделяться законности распоряжения и использования муниципального имущества, в том числе земель, а также целевому расходованию средств бюджета и коррупционным проявлениям.

Основным результатом проводимых мероприятий и интеграции деятельности исполнительных органов местного самоуправления, контрольно-счетного органа, правоохранительных органов, влияющим на достижение значительного социального и экономического эффекта, является повышение прозрачности сделок, осуществляемых с земельными участками, а, следовательно, снижения коррупционных рисков в данной сфере.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета планируется дальнейшее укрепление экспертно-аналитического направления деятельности, сосредоточение усилий по профилактике нарушений бюджетного процесса.

Предполагается продолжить работу по дальнейшему сотрудничеству и взаимодействию с целью совершенствования внешнего муниципального финансового контроля, взаимного обмена опытом и информацией со Счетной палатой Республики Крым, контрольно-счетными органами муниципальных образований.

образований Республики Крым, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе.

**Председатель  
Контрольно-ревизионного управления  
Симферопольского района  
Республики Крым**

**М. Павленко**