



РЕСПУБЛИКА КРЫМ
СИМФЕРОПОЛЬСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ

61 (внеочередная) сессия II созыва

РЕШЕНИЕ

25.05. 2022 г.

г. Симферополь

№711

*Об отчете о деятельности Контрольно-ревизионного управления
Симферопольского района Республики Крым за 2021 год*

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Республики Крым от 08.08.2014 № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», Положением о Контрольно-ревизионном управлении Симферопольского района Республики Крым, утвержденным решением 7 сессии Симферопольского районного совета Республики Крым I созыва от 09.12.2014 № 56 (с изменениями и дополнениями), районный совет **решил**:

1. Отчет о деятельности Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым за 2021 год принять к сведению (прилагается).

2. Управлению по обеспечению деятельности Симферопольского районного совета (Драница С.К.) настоящее решение обнародовать на информационном стенде администрации Симферопольского района (первый этаж административного здания Симферопольского районного совета, расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Павленко, 1), разместить на официальном Портале Правительства Республики Крым на странице Симферопольского района <http://simfmo.rk.gov.ru> и в официальном печатном органе муниципального образования Симферопольский район Республики Крым газете «Сельский труженик Крыма».

3. Настоящее решение вступает в силу с момента его обнародования.

Заместитель председателя
Симферопольского районного совета

Б. Селютин

Приложение
к решению 61 (внеочередная)
сессии
Симферопольского районного
совета
Республики Крым II созыва
от 25.05.2022 г. №711

Отчет
о деятельности Контрольно-ревизионного управления
Симферопольского района Республики Крым за 2021 год

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-ревизионном управлении Симферопольского района Республики Крым.

Полномочия Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым (далее - Контрольно-ревизионное управление) установлены статьями 157, 266.1, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 12 Положения о Контрольно-ревизионном управлении Симферопольского района Республики Крым.

Контрольно-ревизионное управление является органом внешнего муниципального финансового контроля, входит в структуру органов местного самоуправления Симферопольского муниципального района, обладает правами юридического лица.

Штатная численность Контрольно-ревизионного управления, утвержденная на 01.01.2021 г., составляла 7 штатных единиц.

Фактическая численность в течение 7 месяцев 2021 года составляла 6 единиц, по состоянию на 01.01.2022 года - составила 7 штатных единиц.

Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-ревизионного управления в 2021 году составило 6294196,00 рублей, в том числе, с учетом переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю от сельских поселений Симферопольского района.

Фактическое исполнение составило 6278801,32 руб. или 99,76 % к плану (план – 6294196,00 руб.). В сравнении с аналогичным периодом 2020 года расходы на Контрольно-ревизионное управление увеличились на 599,928 тыс. руб. или 10,56 %.

Основные направления деятельности Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым в 2021 году

В отчетном периоде Контрольно-ревизионное управление осуществляло контрольную, экспертно-аналитическую и иную деятельность на основании Плана работы Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым на 2021 год, с учетом обращений правоохранительных и иных органов, а также обращений граждан.

В течение 2021 года в План работы Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым на 2021 год 3 раза были внесены изменения.

Основными направлениями деятельности в отчетном периоде стали:

- осуществление контроля за формированием, внесением изменений и исполнением бюджета муниципального образования Симферопольский район (далее – бюджет района), а также бюджетов сельских поселений Симферопольского муниципального района;

- осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета района, в том числе, средств, получаемых бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также бюджетов сельских поселений Симферопольского района;

- осуществление контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств, а также муниципальных программ.

Результаты экспертно - аналитических и контрольных мероприятий в 2021 году

На основании плана работы Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым на 2021 год, с учетом внесенных изменений, было проведено 7 контрольных мероприятий, что в 3,5 раза или на 5 единиц больше по сравнению с аналогичным периодом 2020 года, а также начат подготовительный этап мероприятия, включенного в план работы Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым на 2022 год. Кроме того, по инициативе контрольно-счетного органа субъекта было проведено одно экспертно-аналитическое мероприятие параллельное со Счетной палатой Республики Крым, охватившее контролем 20 объектов.

Общий объем проверенных средств при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2021 году составил 3474840,566 тыс. рублей, что на 3290904,976 тыс. рублей или в 19 раз больше по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (183935,590 тыс. рублей – 2020 г.).

Так, на основании Плана работы Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым на 2021 год (с изменениями) были проведены и завершены:

1. Выборочная проверка финансово-хозяйственной деятельности и законности использования имущества и бюджетных средств в администрации Добровского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым;

2. Проверка соблюдения администрацией Кольчугинского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым нормативных правовых актов при осуществлении начисления и выплаты заработных плат и иных выплат (премий) сотрудникам в 2019-2020 гг.;

3. Контрольное мероприятие на предмет законности освоения бюджетных средств, направленных на капитальный ремонт дорог ул. Лесной в с. Перово и ул. Лесной в с. Молочное Перовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым, в части разработки проектно-сметной документации;

4. Проверка соблюдения действующего законодательства при отражении в бюджетном (бухгалтерском) учете движения имущества муниципальной казны, переданного в аренду, а именно недвижимого имущества - земельных участков в администрации Гвардейского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым;

5. Проверка соблюдения действующего законодательства при отражении в бюджетном (бухгалтерском) учете движения имущества муниципальной казны, переданного в аренду, а именно недвижимого имущества - земельных участков в администрации Укромновского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым;

6. Проверка соблюдения действующего законодательства при отражении в бюджетном (бухгалтерском) учете движения имущества муниципальной казны, переданного в аренду, а именно недвижимого имущества - земельных участков в администрации Широковского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым;

7. Выборочная проверка своевременности направления получателями бюджетных средств муниципальным казенным учреждением «Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации Симферопольского района Республики Крым» сведений о принятых бюджетных обязательствах (код формы по ОКУД 0506101) в орган Федерального казначейства;

8. Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка расходования средств, предусмотренных в бюджете Республики Крым на реализацию объектов инфраструктуры, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2020 году и истекшем периоде 2021 года» (в части средств,

поступивших в бюджеты муниципальных образований Симферопольского района Республики Крым).

Кроме того, в 2021 году был начат подготовительный этап планового контрольного мероприятия по проверке соблюдения исполнения требований законодательства при расходовании средств на выплату заработной платы в отношении сотрудников организаций, подведомственных управлению образования администрации Симферопольского района (выборочно), с целью подготовки программы и плана проверки проведен предварительный анализ и сбор информации, подготовлены и направлены информационные запросы.

Согласно Классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренному Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014 (протокол № 2-СКСО) (в редакции от 22.12.2015) в отчетном периоде при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля в рамках проведенных мероприятий, за исключением неэффективного использования бюджетных средств, выявлено нарушений на общую сумму 3393969,778 тыс. рублей, что на 3217830,582 тыс. руб. или в 19 раз больше, чем в предшествующем периоде, **в том числе:**

- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на сумму 672,351 тыс. рублей, что на 38995,434 тыс. руб. меньше, чем в предыдущем периоде;

- нарушения при осуществлении муниципальных закупок на сумму 1390,181 тыс. руб., что на 12914,256 тыс. руб. меньше, чем в 2020 году;

- нарушения при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 3374785,345 тыс. рублей, что на 3252849,89 тыс. руб. или в 27 раз больше, чем в отчетном периоде 2020 года;

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов в рамках контрольных мероприятий на сумму 54,988 тыс. рублей;

- иные нарушения - на сумму 17093,913 тыс. рублей.

Отдельно при составлении отчетности Контрольно-ревизионным управлением выделяются суммы неэффективного (безрезультативного и неэкономного) использования бюджетных средств, характеризующие степень участия/безучастия проверяемых объектов в повышении эффективности бюджетных расходов.

Сумма нарушений, классифицируемых как неэффективное использование бюджетных средств - по статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которая предусматривает принцип эффективности использования бюджетных средств, означающий, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), увеличилась по сравнению

с предшествующим периодом на 35283,647 тыс. рублей и составила 35515,166 тыс. рублей.

Удельный вес неэффективного использования бюджетных средств в общей сумме выявленных нарушений в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличился на 0,91 %.

Неэффективное использование бюджетных средств на сумму 35515,166 тыс. рублей было установлено в результате не ведения претензионной работы по взысканию неустоек (штрафы, пени); необоснованного бездействия в части взыскания образовавшейся задолженности по арендной плате; увеличения стоимости работ на расчетный размер непредвиденных затрат, не заложенный в сводный сметный расчет к контрактам, но примененный в дополнительном локальном сметном расчете; применения в исходном расчете стоимости работ к контрактам региональных индексов изменения стоимости строительно-монтажных работ по элементам затрат вместо индексов изменения стоимости строительно-монтажных работ для Республики Крым, доведенных Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации; заключения ряда однородных контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) вместо заключения одного (единого) контракта с проведением конкурентных процедур, следствием которого является снижение цены контракта; заключения ничтожных сделок.

Значительные суммы по указанному виду нарушений были установлены в рамках: экспертно-аналитического мероприятия, параллельного со Счетной палатой Республики Крым, а также контрольных мероприятий на предмет законности освоения бюджетных средств, направленных на капитальный ремонт дорог сельского поселения, и выборочной проверки финансово-хозяйственной деятельности и законности использования имущества и бюджетных средств в администрации сельского поселения.

В сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью были установлены нарушения при заключении договоров на использование земель и земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов (НТО) без предоставления земельных участков и установления сервитута, в частности, в нарушение Федерального закона «О защите конкуренции», требований приказа Федеральной антимонопольной службы № 67, действующих нормативных правовых актов сельского поселения Симферопольского района в части порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, Положения о порядке организации и проведения конкурсов на право размещения НТО, заключались договоры на размещение НТО, подлежащие расторжению, ввиду характера нарушений, в большинстве случаев, приводящего к ограничению либо полному устранению конкуренции, а также к недействительности сделок, заключенных с субъектами предпринимательства на территории сельского поселения Симферопольского района.

Кроме того, установлены нарушения в части управления и распоряжения муниципальным имуществом, повлекшие значительный ущерб бюджету муниципального образования, в частности, при приватизации муниципального имущества по договору купли-продажи арендуемого муниципального недвижимого имущества, заключенному администрацией сельского поселения с ООО. Так, были установлены нарушения Федерального закона «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Положения об управлении и распоряжении имуществом, Порядка предоставления в аренду муниципального имущества муниципального образования, Положения о порядке и условиях приватизации муниципального имущества сельского поселения при продаже администрацией сельского поселения нежилого здания сельского клуба.

Значительное количество нарушений при осуществлении муниципальных закупок, не имеющих суммового выражения, также было установлено при проведении экспертно-аналитического мероприятия параллельного со Счетной палатой. Так, были установлены такие виды нарушений, как: непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками; неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствие взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя); приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров); нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору); не включение в контракт (договор) обязательных условий.

Основная сумма нарушений в рамках указанного вида - 1385,000 тыс. рублей (из 1390,181 тыс. руб.) была установлена при проведении выборочной проверки финансово-хозяйственной деятельности и законности использования имущества и бюджетных средств в администрации сельского поселения Симферопольского района. Так, в нарушение требований договоров на оказание услуг строительной техникой с обслуживающим персоналом без подтверждающих выполнение работ (услуг) первичных документов, а именно путевых листов, были подписаны и оплачены акты приема-передачи, по которым впоследствии было осуществлено неправомерное расходование бюджетных средств на общую сумму 1385,000 тыс. руб., чем нанесен ущерб муниципальному образованию.

Значительная сумма нарушений при ведении бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности в размере 3374785,345 тыс. рублей, была установлена в том числе, в связи

с выявлением типичных ошибок 18 сельскими поселениями в рамках экспертно-аналитического мероприятия, инициированного контрольно-счетным органом субъекта - «Анализ и оценка расходования средств, предусмотренных в бюджете Республики Крым на реализацию объектов инфраструктуры, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2020 году и истекшем периоде 2021 года» (в части средств, поступивших в бюджеты муниципальных образований Симферопольского района Республики Крым).

К наиболее часто допускаемым нарушениям ведения бухгалтерского учета относятся: отражение в бухгалтерском (бюджетном) учете фактов финансово-хозяйственной жизни гораздо позже их совершения по причине нарушения сроков предоставления первичной бухгалтерской документации; отражение в бухгалтерском (бюджетном) учете не имевшего места факта финансово-хозяйственной жизни; отсутствие внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни.

В частности, объектами контроля допускались неоднократные грубые нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету в части: отсутствия первичных учетных документов в течение установленных сроков хранения таких документов; искажение показателей бюджетной отчетности, выраженных в денежном измерении, которое приводило к искажению информации об активах более, чем на 10 процентов, ввиду использования несоответствующих счетов учета.

В ходе экспертно-аналитической деятельности основное внимание уделялось предупреждению и профилактике нарушений бюджетного законодательства, оценке эффективности и целесообразности расходования бюджетных денежных средств.

Общее количество проведенных Контрольно-ревизионным управлением экспертно-аналитических мероприятий, в том числе, экспертиз проектов решений представительных органов о бюджете, в 2022 году составило 81 единицу, что на 6 больше, чем в аналогичном периоде 2020 года.

Так, в рамках экспертно-аналитических мероприятий было подготовлено 50 заключений на проекты решений представительных органов (района и сельских поселений) о бюджете, в том числе, 23 об исполнении местного бюджета за очередной отчетный год. Кроме того, дано 23 заключения на проекты решений представительных органов о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также 4 заключения на проекты решений о внесении изменений в бюджет района.

Таким образом, охват внешним финансовым контролем сельских поселений Симферопольского района на основании соглашений о передаче Контрольно-ревизионному управлению полномочий контрольно-счетных органов сельских поселений Симферопольского района Республики Крым по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля составил 100%.

По результатам финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (за исключением муниципальных программ),

поступивших от администрации района подготовлено 10 экспертных заключений на проекты решений представительного органа в части осуществления бюджетных полномочий в рамках исполнения бюджета, а также в части управления и распоряжения муниципальным имуществом, что на 5 единиц больше по сравнению с 2020 годом.

Проведена 21 финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ района, что на 6 больше, чем в предшествующем периоде, в том числе, экспертиз по внесению изменений в утвержденные программы. Кроме того, подготовлено 9 писем по результатам рассмотрения документов, предоставленных для проведения экспертиз, - на 5 больше относительно 2020 года. Проблемным вопросом при проведении указанных экспертиз остается отсутствие соответствующих финансово-экономических обоснований, а также некорректность целевых индикаторов муниципальных программ, ввиду чего, зачастую заключения содержат значительное количество замечаний.

В рамках реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2021 году учитывались результаты мероприятий, проведенных в периодах, предшествующих отчетному.

По итогам рассмотрения составленных актов, выданных представлений (предписаний) объектами контрольных мероприятий в течение 2021 года было устранено нарушений на общую сумму 1202555,238 тыс. рублей, что на 581030,201 тыс. руб. или в 1,9 раз больше, чем в 2020 году, а именно:

- в части нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности устранено 1200413,702 тыс. рублей (на 611183,692 тыс. руб. больше, чем в 2020 году);

- в части нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью устранено 368,368 тыс. рублей (на 30946,998 тыс. руб. меньше, по сравнению с 2020 годом);

- иные нарушения устранено на сумму 1773,168 тыс. рублей (на 1035,34 тыс. руб. больше, чем в 2020 году).

В 2021 году было проведено тематическое параллельное со Счетной палатой Республики Крым экспертно-аналитическое мероприятие, инициированное контрольно-счетным органом субъекта - «Анализ и оценка расходования средств, предусмотренных в бюджете Республики Крым на реализацию объектов инфраструктуры, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2020 году и истекшем периоде 2021 года» (в части средств, поступивших в бюджеты муниципальных образований Симферопольского района Республики Крым). Указанное мероприятие проведено в отношении 20 сельских поселений муниципального Симферопольского района из общего числа сельских поселений района в 22 единицы.

По результатам проведенных мероприятий составлены протоколы по части 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С целью устранения выявленных нарушений в адрес администраций сельских поселений были выданы соответствующие представления.

На основании результатов внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений района за 2020 год были проведены контрольные мероприятия в отношении трех сельских поселений по вопросу соблюдения действующего законодательства при отражении в бюджетном (бухгалтерском) учете движения имущества муниципальной казны, переданного в аренду, а именно недвижимого имущества - земельных участков. Установлены грубые нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету в части искажения показателей бюджетной (бухгалтерской) отчетности администрациями сельских поселений за 2020 год, выраженных в денежном измерении, которые привели к искажению информации о нефинансовых активах, а именно произведенных активов имущества казны более чем на 10 %, что повлекло за собой ответственность, установленную частью 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По обращению гражданина, перенаправленному прокуратурой района, проведено контрольное мероприятие на предмет законности освоения бюджетных средств, направленных на капитальный ремонт дорог сельского поселения Симферопольского района, в части разработки проектно-сметной документации. По результатам проведения установлено совершение ничтожной сделки. Материалы направлены в прокуратуру, объекту контроля выдано представление о принятии мер к возмещению ущерба, которое на текущий момент находится на контроле.

По обращению гражданина, перенаправленному правоохранительными органами, проведено контрольное мероприятие на предмет соблюдения администрацией сельского поселения Симферопольского района нормативных правовых актов при осуществлении начисления и выплаты заработных плат и иных выплат (премий) сотрудникам в 2019-2020 годах. По итогам мероприятия выдано представление об устранении установленных нарушений, которое на текущий момент исполнено и снято с контроля.

По материалам Управления Федерального казначейства по Республике Крым, направленным в адрес контрольно-счетного органа для рассмотрения в пределах компетенции, проведено контрольное мероприятие по вопросу проверки своевременности направления получателями бюджетных средств сведений о принятых бюджетных обязательствах (код формы по ОКУД 0506101) в орган Федерального казначейства в отношении отраслевого органа администрации района. По результатам выявленных нарушений в отношении должностного лица, ответственного за нарушение составлен протокол по части 3 статьи 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По обращению главы сельского поселения Симферопольского района проведено контрольное мероприятие в части выборочной проверки финансово-хозяйственной деятельности и законности использования имущества

и бюджетных средств в администрации сельского поселения Симферопольского района. В ходе проведения мероприятия был составлен протокол по части 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. По итогам проверки было выдано представление об устранении выявленных нарушений, которое снято с текущего контроля. Исполнено не полностью. Соответствующие материалы были направлены в прокуратуру района для принятия мер в пределах компетенции.

В рамках результатов устранения нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности учтено исполнение предписания, остававшегося частично не исполненным с прошлых отчетных периодов, сумма устранения составила 1119,579 тыс. руб.

В 2021 году по результатам проведенных мероприятий было направлено 26 представлений, из которых по 4 представлениям срок исполнения истекает в 2022 году, 2 представления исполнено и снято с контроля, 20 представлений, учитывая продление срока исполнения, рассмотрены, признаны исполненными частично и сняты с текущего контроля. При этом объекты контроля уведомлены о возможности проведения контрольных мероприятий с целью оценки полноты и анализа результативности выполнения объектом контроля требований, содержащихся в ранее направленных им представлениях, анализа возможных причин их невыполнения, рекомендовано принять исчерпывающие меры по исполнению представлений.

В 2021 году по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было подготовлено и направлено в адрес объектов контроля 5 информационных писем рекомендательного характера (из них - 3 по совершенствованию бюджетного процесса), содержащих, в том числе, 2 предложения, в части, внесения изменений в порядок, регулирующий разработку и оценку эффективности муниципальных программ, а также в части формы и содержания финансово-экономических обоснований, направляемых в контрольно-счетный орган при проведении экспертиз проектов муниципальных программ, которые можно признать частично учтенными.

Информация по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий регулярно в установленном порядке направляется в адрес главы и представительного органа муниципального района, так в 2021 году было направлено 8 материалов, из которых 7 – по итогам контрольных и 1 – по результатам экспертно-аналитического мероприятия.

В 2021 году было составлено 23 протокола об административных правонарушениях в отношении должностных лиц, из них:

- 21 ед. - по части 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности (на 18 протоколов больше, чем в 2020 году);

- 1 ед. – по части 3 статьи 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - нарушение более чем на десять рабочих дней получателем бюджетных средств установленных сроков постановки на учет бюджетных и (или) денежных обязательств либо сроков внесения изменений в ранее поставленное на учет бюджетное и (или) денежное обязательство;

- 1 ед. – по части 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа муниципального финансового контроля (на один меньше, чем в 2020 году).

В течение 2021 года 22 протокола было рассмотрено судьями в установленном порядке. К административной ответственности привлечено 17 должностных лиц, назначены штрафы.

Рассмотрение протокола по части 3 статьи 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях состоялось в 2022 году (вынесено постановление о признании должностного лица виновным в совершении административного правонарушения).

Общая сумма назначенных штрафов составила 275,000 тыс. руб., что на 193 тыс. руб. больше, чем в 2020 году, по состоянию на март текущего года в бюджет поступило 170,000 тыс. руб. (в 2020 году поступило 60,000 тыс. руб.).

В рамках взаимодействия со Службой финансового надзора Республики Крым материалы, содержащие признаки административных правонарушений, выявленных по итогам проведенных мероприятий, принятие мер по которым относится к компетенции указанной Службы, направлялись для проведения соответствующих мероприятий.

Согласно информации, предоставленной Службой финансового надзора Республики Крым, по результатам проведения внеплановых документарных проверок были установлены и документально подтверждены факты нарушений администрациями сельских поселений Симферопольского района законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в отношении их должностных лиц было вынесено 24 постановления о назначении административного наказания.

В течение 2021 года Контрольно-ревизионное управление приняло участие в 5 заседаниях Арбитражного суда Республики Крым в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, по судебным разбирательствам, начатым в рамках реализации результатов проведенных мероприятий.

Взаимодействие с правоохранительными органами

Согласно действующему законодательству Контрольно-ревизионное управление при осуществлении своей деятельности вправе взаимодействовать с органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами.

Количество материалов, направленных в правоохранительные органы составило 7 единиц, из них: 2 материала в Следственный отдел по Симферопольскому району (в том числе, справка по итогам проверки, проведенной на основании предоставленных материалов); 5 – в прокуратуру района.

На текущий момент согласно информации, предоставленной прокуратурой района, по результатам рассмотрения соответствующих материалов, направленных Контрольно-ревизионным управлением, внесено 1 представление по привлечению должностного лица к дисциплинарной ответственности, которое рассмотрено и удовлетворено (однако должностное лицо к дисциплинарной ответственности не привлекалось в связи с расторжением трудовых отношений), а также вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по части 1 статьи 14.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - несвоевременное или неточное внесение сведений о недвижимом имуществе в государственный кадастр недвижимости должностными лицами органа, осуществляющего государственный кадастровый учет недвижимого имущества и ведение государственного кадастра недвижимости, или подведомственных данному органу государственных учреждений (производство по делу прекращено постановлением мирового судьи в связи с истечением срока давности).

В рамках межведомственного взаимодействия в течение 2021 года Контрольно-ревизионное управление приняло участие в 5 заседаниях межведомственных рабочих групп, созданных при прокуратуре Симферопольского района, с целью обсуждения актуальных вопросов и поиска путей их решения. Так, в марте и декабре 2021 г. Контрольно-ревизионным управлением было принято участие в заседании межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции под руководством прокурора Симферопольского района; июне и декабре 2021 г. - в заседании межведомственной рабочей группы по противодействию правонарушениям и преступлениям в сфере оборонно-промышленного комплекса, государственного оборонного заказа и сохранности материального резерва на территории Симферопольского района, а также в декабре 2021 г. принято участие в заседании межведомственной рабочей группы по противодействию правонарушениям и преступлениям в сфере экономики.

Организационно - информационные мероприятия

Для организации и осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности в 2021 году проводились кадровые, информационные, материально-технические мероприятия.

В целях соблюдения принципа гласности на официальном Портале Правительства Республики Крым на странице Симферопольского района <http://simfmo.rk.gov.ru> (вкладка «Районная власть» -> «Контрольно-ревизионное

управление») размещалась информация о деятельности Контрольно-ревизионного управления, в части проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, план работы и изменения в него. Кроме того, на указанном ресурсе размещалась информация в рамках противодействия коррупции, в том числе, сведения о доходах, расходах и имущественных обязательствах, а также акты по нормативно-правовому и методологическому обеспечению деятельности. Общее количество публикаций на официальном Портале Правительства Республики Крым за 2021 год составило 43 единицы. При принятии нормативных правовых актов в части касающейся деятельности Контрольно-ревизионного управления, документы публиковались в официальном издании муниципального образования Симферопольский район.

Документооборот Контрольно-ревизионного управления за 2021 год составил 1261 единицу, что на 595 документов больше по сравнению с 2020 годом, в том числе, 714 единиц входящей и 547 единиц исходящей корреспонденции. Подготовлено 157 распорядительных актов, в том числе, 130 по основной деятельности.

В Контрольно-ревизионном управлении по итогу 2021 года разработано и утверждено 19 стандартов внешнего муниципального финансового контроля (СВМФК) и стандартов организации деятельности (СОД). Кроме того, в Контрольно-ревизионном управлении разработано, утверждено и применяется 6 методических рекомендаций. Разработка и утверждение СВМФК и СОДов, а также методических рекомендаций продолжается ежегодно по мере необходимости в рамках методологического обеспечения деятельности, в том числе, в данной связи, используются материалы, направляемые Союзом муниципальных контрольно-счетных органов.

В рамках реализации правотворческой инициативы по предложениям, подготовленным Контрольно-ревизионным управлением, дважды вносились изменения в Устав муниципального образования Симферопольский район Республики Крым.

В 2021 году Контрольно-ревизионным управлением на рассмотрение Симферопольским районным советом вносились проекты решений, в том числе:

- в целях соблюдения принципа гласности и доступности информации о деятельности контрольно-счетных органов - «Об отчете о деятельности Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым за 2020 год»;

- с целью приведения в соответствие с изменениями, внесенными в законодательство – «О внесении изменений в решение 7 сессии Симферопольского районного совета Республики Крым I созыва от 09.12.2014 № 56 «О создании контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым, об утверждении Положения о контрольно-ревизионном управлении Симферопольского района Республики Крым и о наделении контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым правами юридического лица»;

- в целях стимулирования и поощрения работников органов местного самоуправления - «Об утверждении Положения о порядке выплаты единовременного денежного поощрения, в связи с выходом на пенсию за выслугу лет, лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы, в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципального образования Симферопольский район Республики Крым».

Внесенные проекты решений Симферопольским районным советом рассмотрены и утверждены, за исключением проекта решения о порядке выплаты единовременного денежного поощрения, в связи с выходом на пенсию за выслугу лет, который был снят с рассмотрения ввиду позиции прокуратуры района.

Кроме того, в отчетном периоде разработан и утвержден нормативный правовой акт «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы в Контрольно-ревизионном управлении Симферопольского района Республики Крым», направленный в установленном порядке для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Республики Крым, а также в ноябре 2021 года был разработан и направлен для проведения антикоррупционной экспертизы в прокуратуру района проект нормативного правового акта «О мерах, направленных на обеспечение выполнения Контрольно-ревизионным управлением Симферопольского района Республики Крым положений Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», заключение по которому на текущий момент не получено.

В 2021 году были разработаны и утверждены такие локальные правовые акты: о внесении изменений в Регламент Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым; Положение о кадровом резерве на замещение должностей муниципальной службы в аппарате Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым; Положение о комиссии по проведению конкурса на включение в кадровый резерв на замещение должностей муниципальной службы в аппарате Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым.

В рамках противодействия коррупции разработаны и утверждены следующие документы: о предоставлении уведомлений о наличии цифровых финансовых активов, цифровых прав, включающих одновременно цифровые финансовые активы и иные цифровые права, утилитарных цифровых правах и цифровой валюте (при их наличии) и внесении изменений в некоторые правовые акты Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым; Порядок применения взысканий за несоблюдение муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции; Порядок применения взысканий за несоблюдение муниципальными

служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

В 2021 году по вопросам деятельности было проведено 16 заседаний коллегии Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым, на каждом из заседаний приняты протокольные решения.

Задачи, определенные планом работы Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым на 2021 год с учетом внесенных в течение года корректировок, выполнены.

Сотрудниками Контрольно-ревизионного управления в 2021 году пройдено повышение квалификации в рамках участия в специализированном семинаре для финансистов в Некоммерческом партнерстве «Центр инноваций муниципальных образований» (ЦИМО) на тему «Правовые, организационные и финансовые основы деятельности контрольно-счетных органов в 2021 году. Задачи контрольно-счетных органов в свете достижения национальных целей и реализации стратегических планов муниципальных образований».

В течение отчетного года сотрудниками Контрольно-ревизионного управления принималось участие в заседаниях Совета контрольно-счетных органов Республики Крым, а также в заседаниях представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Южном федеральном округе в дистанционном формате.

Так, в режиме ВКС принято участие в заседании круглого стола в рамках деятельности Союза муниципальных контрольно-счетных органов на тему: «Актуальные вопросы практической деятельности в рамках внешнего муниципального финансового контроля» (организатор - Контрольно-счетная палата города Волгограда); в заседании круглого стола в рамках деятельности Союза муниципальных контрольно-счетных органов на тему: «Внешний муниципальный финансовый контроль: практика и актуальные вопросы. Опыт работы Контрольно-счетной палаты города Улан-Удэ и других КСО» (организатор - Контрольно-счетная палата города Улан-Удэ); в расширенном заседании Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов на тему: «Содействие повышению эффективности управления государственными и муниципальными ресурсами – приоритетная задача органов внешнего финансового контроля» (очный формат - г. Воронеж); в заседании Общего собрания Союза муниципальных контрольно-счетных органов (электронная площадка Счетной палаты Российской Федерации зал г. Красноярск).

Среди проблемных вопросов, имеющих место при осуществлении деятельности Контрольно-ревизионного управления, по-прежнему остается недостаточная штатная численность. Учитывая передачу полномочий от 22 сельских поселений, а также масштаб работы в пределах муниципального района текущая штатная численность не отвечает реальной потребности для реализации возложенных полномочий. Кроме того, острым остается вопрос о недостаточном уровне финансового обеспечения контрольно-

счетного органа, а именно, - в части уровня заработных плат муниципальных служащих, замещающих должности в аппарате контрольно-счетного органа.

Заключительная часть

Обобщая результаты деятельности в 2021 году следует выделить следующее.

По результатам проведения финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных программ Контрольно-ревизионным управлением, аналогично предшествующим периодам, продолжали отмечаться нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка разработки реализации и оценки эффективности муниципальных программ Симферопольского района, утвержденного постановлением администрации Симферопольского района Республики Крым.

Так, в нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации - имело место несвоевременное приведение показателей муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете, по-прежнему имели место факты направления ответственными исполнителями в адрес Контрольно-ревизионного управления утвержденных программ, а не их проектов, в связи с чем, утрачивалась актуальность проведения финансово-экономических экспертиз, исходя из положений действующего законодательства.

С целью исполнения прямых полномочий контрольно-счетного органа в рамках превентивной функции контроля, заключающейся в предупреждении потерь финансовых средств на стадии планирования, в частности, по контролю за законностью и результативностью использования бюджетных средств при проведении экспертизы проекта местного бюджета, ввиду его программного формата, в Контрольно-ревизионное управление в обязательном порядке следует направлять проекты муниципальных программ (с целью проверки обоснованности планируемых финансовых ресурсов на реализацию мероприятий программ) на этапе до их утверждения правовым актом исполнительного органа власти.

Ввиду чего, представляется целесообразным, администрации Симферопольского района как исполнительно-распорядительному органу местного самоуправления, в структуру которого входят отраслевые муниципальные органы, как правило, являющиеся ответственными исполнителями по разработке муниципальных программ, взять на контроль организацию работы и качество подготовки материалов при разработке муниципальных программ. При этом, необходимо обратить внимание на строгое соблюдение требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Симферопольского района, утвержденного постановлением администрации Симферопольского района Республики Крым, а также учесть своевременность предоставления ответственными исполнителями в контрольно-счетный орган для проведения финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных программ

(изменений в муниципальные программы) информации, в том числе, содержащей финансово-экономические обоснования мероприятий программ, исключив формальный подход к их подготовке.

В данной связи, следует обратить внимание на наличие административной ответственности по части 1 статьи 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка формирования и (или) представления обоснований бюджетных ассигнований.

Имущество муниципалитетов, сдаваемое в аренду, является одним из самых стабильных источников пополнения бюджета, в этой связи, разработка, а также полное и своевременное принятие мер, способствующих эффективному управлению имуществом, является одной из ключевых задач в рамках формирования и пополнения доходной части местных бюджетов.

Учитывая, что закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд занимают значительное место в расходной части бюджета муниципальных образований, вопросы эффективности бюджетных расходов системы муниципальных закупок остаются крайне актуальными. При осуществлении аудита, в целях проведения качественного и всестороннего финансового аудита, контрольно-счетным органом анализируются вопросы эффективного использования заказчиками бюджетных средств при осуществлении закупок.

Основными причинами выявляемых нарушений и недостатков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, по итогам 2021 года и на текущий момент являются:

- недостатки системы управления контрактами, в том числе отсутствие должного контроля со стороны заказчиков за исполнением условий контрактов (договоров);
- формальное проведение экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в процессе приемки результатов исполнения контрактов (договоров);
- недостаточное исследование рынка в целях определения начальных (максимальных) цен контракта;
- недостаточный уровень профессиональной подготовки лиц, участвующих в планировании и осуществлении закупок, членов комиссий по осуществлению закупок.

Решением указанных недостатков является:

- соблюдение принципа профессионализма заказчика, в частности, принятие мер по поддержанию и повышению уровня квалификации профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок;
- включение в состав комиссии по осуществлению закупки преимущественно лиц прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки;
- усиление контроля за своевременным размещением информации и документов на официальном сайте ЕИС (zakupki.gov.ru);

- осуществление внутреннего контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров (работ, услуг).

Улучшение качества осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании, а также повышение качества финансового менеджмента обеспечивается реализацией следующих мер:

1. В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности);

2. При разработке муниципальных программ должны неукоснительно соблюдаться нормы действующего законодательства, а также приоритеты социально-экономического развития муниципального образования, обеспечиваться эффективный подход при планировании и расходовании бюджетных средств, не допускаться формальный подход при разработке целевых индикаторов (показателей) муниципальных программ;

3. Своевременное осуществление мониторинга и анализа собственной дебиторской задолженности и задолженности подведомственных организаций по расходам с целью получения информации о ее состоянии;

4. Эффективное, своевременное, планомерное, качественное осуществление претензионно-исковой работы, в случае ненадлежащего исполнения, а также неисполнения обязательств поставщиками, подрядчиками, исполнителями по контрактам (договорам), финансируемым за счет средств, выделяемых из местного бюджета, в том числе проведение постоянной работы по взысканию в судебном порядке сумм просроченной дебиторской задолженности по расходам с контрагентами;

5. Обеспечение рационального управления муниципальным имуществом;

6. Усиление контроля со стороны ответственных должностных лиц в рамках реализации бюджетных полномочий при осуществлении бюджетного процесса, в том числе, с целью недопущения искажений бюджетной отчетности. В частности, в целях:

- оценки надежности внутреннего процесса главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, осуществляемого в целях соблюдения установленных правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, требований к исполнению своих бюджетных полномочий, и подготовки предложений об организации внутреннего финансового контроля;

- подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Министерством финансов Российской Федерации, а также

ведомственным (внутренним) актам, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- повышения качества финансового менеджмента, - в соответствии положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации следует осуществлять внутренний финансовый аудит.

Согласно статьям 28 и 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации среди основных принципов построения бюджетной системы закреплён принцип эффективности использования бюджетных средств.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

Вместе с тем, в целях реализации указанных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пунктом 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также полномочий учредителя по контролю за деятельностью казенных и бюджетных учреждений, предусмотренных статьёй 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях», автономных учреждений, предусмотренных положениями статьи 2 Федерального закона «Об автономных учреждениях», главные распорядители бюджетных средств организуют и осуществляют ведомственный контроль в отношении подведомственных учреждений.

Согласно пункту 5.1 статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и части 3.23 статьи 2 Федерального закона «Об автономных учреждениях» контроль за деятельностью бюджетных, автономных и казенных учреждений осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в отношении муниципальных бюджетных и казенных учреждений.

Таким образом, учитывая изложенное, полномочия главного распорядителя бюджетных средств по организации и осуществлению контроля эффективности расходования средств бюджета являются его основной задачей, как учредителя, распределяющего бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и получателями бюджетных средств, а также осуществляющего контроль за поступлением средств к распорядителям низшего уровня и получателям бюджетных средств и их расходованием.

Ввиду чего, особое внимание следует уделять ведомственному контролю со стороны учредителей в отношении деятельности, осуществляемой подведомственными учреждениями.

В 2022 году Контрольно-ревизионным управлением продолжена работа по контролю за формированием и исполнением бюджета муниципального образования Симферопольский район, управления и распоряжения

имуществом, находящимся в муниципальной собственности Симферопольского района, а также сельских поселений муниципального района, внедрению в контрольную практику новых форм и методов работы, совершенствованию правового, методологического и информационного обеспечения внешнего муниципального финансового контроля на территории Симферопольского района, расширению взаимодействия с правоохранительными органами, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти, контрольно-счетными органами муниципальных образований.

В дальнейшей работе Контрольно-ревизионного управления особое внимание будет уделяться законности распоряжения и использования муниципального имущества, в том числе земель, а также целевому расходованию средств бюджета и коррупционным проявлениям.

Основным результатом проводимых мероприятий и интеграции деятельности исполнительных органов местного самоуправления, контрольно-счетного органа, правоохранительных органов, влияющим на достижение значительного социального и экономического эффекта, является повышение прозрачности сделок, осуществляемых с земельными участками, а, следовательно, снижения коррупционных рисков в данной сфере.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета планируется дальнейшее укрепление экспертно-аналитического направления деятельности, сосредоточение усилий по профилактике нарушений бюджетного процесса.

Предполагается продолжить работу по дальнейшему сотрудничеству и взаимодействию с целью совершенствования внешнего муниципального финансового контроля, взаимного обмена опытом и информацией со Счетной палатой Республики Крым, контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе.

**Председатель
Контрольно-ревизионного управления
Симферопольского района
Республики Крым**

М. Павленко