



РЕСПУБЛИКА КРЫМ
СИМФЕРОПОЛЬСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ

67 сессия II созыва

РЕШЕНИЕ

25.10. 2022 г.

г. Симферополь

№ 781

*О рассмотрении
представления прокурора Симферопольского района
Республики Крым об устранении нарушений градостроительного,
земельного законодательства при утверждении решения 85 сессии
Симферопольского районного совета Республики Крым I созыва
от 06.12.2018 № 1076 «Об утверждении генерального плана
Добровского сельского поселения Симферопольского района
Республики Крым»*

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Уставом муниципального образования Симферопольский район Республики Крым, рассмотрев представление прокурора Симферопольского района Республики Крым от 20.07.2022 № Прдр-370-22 об устранении нарушений градостроительного, земельного законодательства при утверждении решения 85 сессии Симферопольского районного совета Республики Крым I созыва от 06.12.2018 № 1076 «Об утверждении генерального плана Добровского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым», районный совет **решил:**

1. В удовлетворении представления прокурора Симферопольского района Республики Крым от 20.07.2022 № Прдр-370-22 об устранении нарушений градостроительного, земельного законодательства при утверждении решения 85 сессии Симферопольского районного совета Республики Крым I созыва от 06.12.2018 № 1076 «Об утверждении генерального плана Добровского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым» отказать (обоснование согласно приложению).

2. Управлению по обеспечению деятельности Симферопольского районного совета (Драница С.К.):

2.1. Направить ответ в прокуратуру Симферопольского района Республики Крым согласно приложению к настоящему решению.

2.2. Обнародовать настоящее решение в официальном печатном органе местного самоуправления муниципального образования Симферопольский район Республики Крым газете «Сельский труженик Крыма», а также разместить на официальном Портале Правительства Республики Крым на странице Симферопольского района <http://simfmo.rk.gov.ru>.

3. Настоящее решение вступает в силу с момента его обнародования.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по вопросам архитектуры и градостроительной деятельности, ЖКХ, связи, торговли и инвестиционной политики (Макеев М.А.).

**Председатель
Симферопольского районного совета**

Г. Шабанова

Приложение
к решению 67 (очередная)
сессии Симферопольского
районного совета Республики
Крым
от «25»10 2022 г. № 781

Обоснование

отказа в удовлетворении представления прокурора Симферопольского района Республики Крым от 20.07.2022 № Прдр-370-22 об устранении нарушений градостроительного, земельного законодательства

27 июля 2022 года в адрес председателя Симферопольского районного совета Республики Крым Шабановой Г.Ю. поступило представление прокурора Симферопольского района Республики Крым от 20.07.2022 № Прдр-370-22 об устранении нарушений градостроительного, земельного законодательства (далее - представление прокурора Симферопольского района от 20.07.2022 № Прдр-370-22).

В представлении прокурора Симферопольского района от 20.07.2022 № Прдр-370-22 содержится указание на нарушение предусмотренного Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ) порядка утверждения проекта генерального плана Добровского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым в том числе при его согласовании с уполномоченными органами и использования для указанных целей Федеральной государственной информационной системы территориального планирования (далее – ФГИС ТП), а также не соблюдении, предусмотренного Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон 101-ФЗ) порядка перевода земель сельскохозяйственного назначения в категории населенных пунктов.

Согласно требованию, изложенному в прокурора Симферопольского района от 20.07.2022 № Прдр-370-22 необходимо незамедлительно принять, исчерпывающие меры к устранению указанных нарушений закона, причин и условий им способствующих, а также решить вопрос о привлечении виновных лиц к предусмотренной законом ответственности.

Как следует из представления прокурора Симферопольского района от 20.07.2022 № Прдр-370-22 при наличии заключения Министерства сельского хозяйства Республики Крым от 26.03.2018 № 16/1417-17/1 и от 11.06.2021 № 08/3737-17/1, содержащего аргументированные доводы о несогласии с проектом генерального плана, в части включения в границы населенного

пункта земель сельскохозяйственного назначения площадью более 700 га, указанный вопрос для рассмотрения согласительной комиссией не выносился, на её заседании не рассмотрен. Изучением размещенных в системе ФГИС ТП проекта генерального плана (размещён с УИН 1835189670 на основании письма администрации Симферопольского района от 20.11.2018 № 58/01-108/1661) и утверждённого генерального плана (размещен с УИН 3564741302010304201812282) выявлены различия в части планируемых границ населённых пунктов с. Андрусово, с. Пионерское, с. Доброе, с. Краснолесье и с. Чайковское Добровского сельского поселения; функциональном зонировании территории Добровского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым.

Согласно пункту 20 части 1 и частям 3, 4 статьи 14, части 1 статьи 7 Федерального закона от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 24 и ГрК РФ утверждение генерального плана и относится к вопросам местного значения муниципального района. Генеральный план сельского поселения утверждается представительным органом местного самоуправления муниципального района.

Устав муниципального образования Симферопольский район Республики Крым (далее - Устав), принятый решением Симферопольского районного совета Республики Крым от 28.11.2014 № 46, действует на всей территории муниципального образования Симферопольский район Республики Крым и обязателен для исполнения жителями Симферопольского района, всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, иными юридическими и физическими лицами на территории муниципального образования Симферопольский район Республики Крым.

Согласно Уставу представительным органом указанного муниципального образования является Симферопольский районный совет Республики Крым, компетенция и полномочия которого определены положениями статьи 44 Устава.

Из подпункта 42 пункта 1 статьи 9 Устава следует, что к вопросам местного значения района относится, в том числе утверждение генеральных планов сельских поселений.

Тем самым, утверждение генеральных планов поселения на территории Симферопольского района Республики Крым относится к полномочиям Симферопольского районного совета Республики Крым.

Порядок подготовки генерального плана установлен статьей 24 ГрК РФ, согласно которой решение о подготовке проекта генерального плана принимается главой местной администрации поселения (часть 2). Подготовка проекта генерального плана осуществляется в соответствии с требованиями статьи 9 настоящего Кодекса и с учетом региональных и местных нормативов градостроительного проектирования, результатов публичных слушаний по проекту генерального плана, а также с учетом предложений

заинтересованных лиц (часть 3). Проект генерального плана до его утверждения подлежит в соответствии со статьей 25 настоящего Кодекса обязательному согласованию в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (часть 8). Заинтересованные лица вправе представить свои предложения по проекту генерального плана (часть 9). Проект генерального плана подлежит обязательному рассмотрению на публичных слушаниях, проводимых в соответствии со статьей 28 настоящего Кодекса (часть 11). Представительный орган местного самоуправления поселения с учетом протоколов публичных слушаний по проекту генерального плана и заключения о результатах таких публичных слушаний принимают решение об утверждении генерального плана или об отклонении проекта генерального плана и о направлении его главе местной администрации поселения на доработку в соответствии с указанными протоколами и заключением (часть 13).

Порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования утвержден приказом Минэкономразвития России от 21.07.2016 № 460 (далее также - Порядок).

Как указано в пункте 1.4 Порядка, орган, уполномоченный на подготовку проекта документа территориального планирования, размещает проект документа территориального планирования и материалы по его обоснованию в ФГИС ТП и направляет в федеральные органы исполнительной власти, указанные в пунктах 2.1 и 2.2 Порядка, уведомление об обеспечении доступа к такому проекту и материалам по его обоснованию в ФГИС ТП (далее - уведомление) в электронной форме и (или) посредством почтового отправления и размещает уведомление в ФГИС ТП в трехдневный срок со дня обеспечения такого доступа.

Орган, уполномоченный на подготовку проекта документа территориального планирования, направляет уведомление в Минэкономразвития России в случаях, указанных в части 1 статьи 25 ГрК РФ для проекта генерального плана поселения (пункт 2.1 Порядка).

Согласно пункту 2.9 Порядка Минэкономразвития России осуществляет подготовку сводного заключения на проект документа территориального планирования на основании заключений отраслевых федеральных органов, госкорпораций о согласии с таким проектом документа или о несогласии с таким проектом документа с обоснованием принятого решения и направляет сводное заключение органу, уполномоченному на подготовку проекта документа территориального планирования, почтовым отправлением и в электронной форме, и размещает его в ФГИС ТП в соответствии с пунктом 1.7 Порядка.

Администрация Симферопольского района Республики Крым, в соответствии с частью 1 статьи 56 Устава является исполнительно-

распорядительным органом района, наделенным настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Крым.

В соответствии с пунктом 15 части 3 статьи 58 Устава администрация разрабатывает и вносит на утверждение районным советом проекты генеральных планов поселений и проекты иной градостроительной документации поселений в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, обеспечивает их реализацию.

22.08.2016 между администрацией Симферопольского района Республики Крым и ООО «Проектный институт «Геоплан» заключен муниципальный контракт № АСР 22/08/2016-2 на выполнение работ по разработке генеральных планов поселений Симферопольского района.

Таким образом, администрация Симферопольского района Республики является органом, уполномоченным на подготовку генеральных планов сельских поселений Симферопольского района Республики Крым.

Исходя из указанных выше положений законодательства с учетом письма администрации Симферопольского района от 15.08.2018 № 01-36/9442 и приложенных к нему документов постановлением председателя Симферопольского районного совета от 17.08.2018 № 11 «О назначении общественных обсуждений по рассмотрению проектов генеральных планов сельских поселений Симферопольского района Республики Крым» (далее – Постановление председателя) были назначены общественные обсуждения по рассмотрению, в том числе, проекта генерального плана Добровского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым.

Постановлением председателя:

- назначены общественные обсуждения по рассмотрению проекта генерального плана Добровского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым (далее – проект);

- определен организатор общественных обсуждений по проектам в сфере градостроительной деятельности в Симферопольском районе – постоянно действующая комиссия администрации Симферопольского района Республики Крым (распоряжение администрации Симферопольского района Республики Крым от 01.10.2018 № 496-р);

- установлен период проведения общественных слушаний по проекту с 18.08.2018 по 17.09.2018;

- оповещение о начале общественных обсуждений (приложение к Постановлению председателя);

- во всех населенных пунктах Добровского сельского поселения Симферопольского района определены места размещения экспозиции проекта генерального плана муниципального образования Добровское сельское поселение, дата и время посещения экспозиций проекта

генерального плана (приложение 1 к оповещению о начале общественных обсуждений);

- порядок, форма и сроки внесения участниками общественных обсуждений замечаний и предложений по проекту, порядок и сроки их рассмотрения; порядок получения консультаций при посещении экспозиций проекта (приложение 2 к оповещению о начале общественных обсуждений)

- организатору общественных обсуждений по проекту даны соответствующие поручения (пункт 4 Постановления председателя).

Организационные мероприятия по проведению общественных обсуждений проекта, затем общественные обсуждения проекта осуществлялись постоянно действующей комиссией администрации Симферопольского района Республики Крым (далее – организатор общественных обсуждений по проекту).

С целью информирования населения и общественности для их участия в общественных обсуждениях оповещение и постановление о начале общественных обсуждений по проекту были опубликованы в газете «Сельский труженик Крыма» 18.08.2018 № 31 (9963) стр. 8 и размещено 24.08.2018 на официальном Портале Правительства Республики Крым, на странице Симферопольского района <https://simfmo.rk.gov.ru>, во вкладках «Архитектура и градостроительство» «Нормативные правовые акты районного совета», а также размещено на информационном стенде, оборудованном в здании администрации Симферопольского района Республики Крым, и в иных местах, расположенных на территории, в отношении которой подготовлен соответствующий проект.

В рамках общественных обсуждений предложения и замечания по проекту генерального плана Добровского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым принимались в период с 18.08.2018 по 17.09.2018.

Открытые обсуждения в рамках общественных обсуждений по проекту были проведены 18 сентября 2018 г., о чем представлен протокол.

Комиссией по организации и проведению общественных обсуждений по рассмотрению проектов генеральных планов сельских поселений Симферопольского района Республики Крым 5.10.2018 подготовлено заключение о результатах общественных обсуждений по проекту генерального плана Добровского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым, согласно которому принято решение рекомендовать к утверждению проект генерального плана с учетом аргументированных рекомендаций.

Заключение о результатах общественных обсуждений по проекту от 5.10.2018 принято комиссией в составе, утвержденном распоряжением администрации Симферопольского района Республики Крым от 01.10.2018 № 496-р и доведено до всеобщего сведения путем опубликования в газете «Сельский труженик Крыма» 17.11.2018 № 44 (9976) стр.6 и размещено 15.10.2018 на официальном Портале Правительства Республики Крым, на

странице Симферопольского района <https://simfmo.rk.gov.ru/ru>, во вкладке «Архитектура и градостроительство», а также размещено на информационном стенде, оборудованном в здании администрации Симферопольского района Республики Крым, и в иных местах, расположенных на территории, в отношении которой подготовлены соответствующие проекты.

Письмом главы администрации от 03.12.2018 года № 01-36/14236 проект решения об утверждении генеральных планов сельских поселений направлен в Симферопольский районный совет, который своим решением 85 (внеочередная) сессии от 06.12.2018 № 1076 утвердил генеральный план Добровского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым в следующем составе:

- Положение о территориальном планировании (приложение 1);
- карта планируемого размещения объектов местного значения поселения (приложение 2);
- карта границ населенных пунктов, входящих в состав поселения (приложение 3);
- карта функциональных зон поселения (приложение 4).

Решение 85 (внеочередная) сессии Симферопольского районного совета Республики Крым от 06.12.2018 № 1076 было обнародовано в газете «Сельский труженик Крыма» 15.06.2019 № 22 (10004) стр.9, на информационном стенде администрации Симферопольского района Республики Крым (первый этаж административного здания Симферопольского районного совета, расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Павленко,1) 19.12.2018, размещено на Портале правительства Республики Крым в разделе Муниципальные образования, подраздел Симферопольский район (<https://simfmo.rk.gov.ru/ru/document/show/11315>) 09.01.2019, в сети Интернет на сайте Федеральная государственная информационная система территориального планирования Министерства экономического развития Российской Федерации https://fgistp.economy.gov.ru/?show_document=true&doc_type=npa&uin=3564740702010304201812282 28.12.2018.

В силу положений части 1 статьи 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» представление вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенное нарушение.

Таким образом, из содержания указанной правовой нормы следует, что представление об устранении, указанных нарушений закона, причин и условий, способствующих их совершению, должно содержать указание на нарушение определенных норм закона. Также в представлении должно быть указано, какие именно меры необходимо принять для устранения причин и условий, способствующих нарушению закона.

Между тем, в представлении не указаны причины и условия, зависящие от председателя Симферопольского районного совета, Симферопольского районного совета способствовавшие совершению нарушения закона и подлежащие устранению. Не обозначены, конкретные меры (обязанности), подлежащие исполнению председателем Симферопольского районного совета, Симферопольского районного совета для устранения причин и условий, способствовавших нарушению закона при утверждении генерального плана Добровского сельского поселения и восстановления режима законности.

Также представление не содержит конкретные указания относительно действий председателя Симферопольского районного совета, Симферопольского районного совета исполнение которых относится к их компетенции в связи с невынесением на рассмотрение согласительной комиссией и не рассмотрении на её заседании заключения Министерства сельского хозяйства Республики Крым от 26.03.2018 № 16/1417-17/1 и от 11.06.2021 № 08/3737-17/1, содержащего аргументированные доводы о несогласии с проектом генерального плана, в части включения в границы населенного пункта земель сельскохозяйственного назначения площадью более 700 га, и выявленных различиях в части планируемых границ населённых пунктов с. Андрусово, с. Пионерское, с. Доброе, с. Краснолесье и с. Чайковское Добровского сельского поселения; функциональном зонировании территории Добровского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым, размещенных в системе ФГИС ТП проекта генерального плана (размещён с УИН 1835189670 на основании письма администрации Симферопольского района от 20.11.2028 № 58/01-108/1661) и утверждённого генерального плана (размещен с УИН 3564741302010304201812282).

Материалы по обоснованию генерального плана Добровского сельского поселения в текстовой форме, имеющиеся в Симферопольском районном совете содержат перечень земельных участков сельскохозяйственного назначения, которые включаются в границы населённых пунктов, входящих в состав сельского поселения (раздел 7 материалов) таблица 92 с. Доброе, таблица 93 с. Пионерское, таблица 94 с. Перевальное, таблица 95 с. Заречное, таблица 96 с. Краснолесье.

В материалах согласования проекта генерального плана Добровского сельского поселения имеется письмо Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Крым от 16.10.2018 № 08/5484-17/3 о согласовании проектов генеральных планов сельских поселений, в том числе Добровского сельского поселения при условии учета и соблюдения интересов и прав третьих лиц.

В протоколе заседания 85 сессии Симферопольского районного совета Республики Крым I созыва 06.12.2018, на котором рассматривался вопрос об утверждении генеральных планов сельских поселений Симферопольского района и в том числе генерального плана Добровского сельского поселения

утверждении решения имеется письмо прокуратуры Симферопольского района от 06.12.2018 № 29 1363 в 2018 об изучении указанных выше проектов решений. Противоречий законодательству не выявлено.

Следовательно, Симферопольский районный совет при принятии решения 85 сессии Симферопольского районного совета Республики Крым I созыва от 06.12.2018 № 1076 «Об утверждении генерального плана Добровского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым» действовал в пределах его компетенции, с соблюдением установленных законом требований, предъявляемых к его форме, процедуре принятия (включая проведение общественных обсуждений) и порядку опубликования; нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, не противоречит.

Для выяснения мнения лиц, принимавших участие в подготовке генерального плана Добровского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым в адрес администрации Симферопольского района Республики Крым и ООО «Проектный институт «Геоплан» 29.07.2022 № 01/03-4/2-448 направлен запрос о предоставлении пояснений, имеющихся материалах по фактам, изложенным в представлении прокурора Симферопольского района от 20.07.2022 № Прдр-370-22, предложений о возможности устранения приведенных в представлении прокурора нарушений законодательства, причин и условий им способствующих.

По информации ООО «Проектный институт «Геоплан» от 08.08.2022 № 553 согласно муниципальному контракту № АСР 22/082016-2 и технического задания к нему ООО «Проектный институт «Геоплан» непосредственно не согласовывал материалы генерального плана с уполномоченными органами, а лишь готовил материалы для согласования, предварительно согласовывая их с заказчиком работ – администрацией Симферопольского района. Не принимал самостоятельных решений о включении в земли населённых пунктов каких-либо земельных участков (земель). На момент начала работ по муниципальному контракту, в земли населённых пунктов было включено 280 га, в т.ч. земель сельскохозяйственного назначения – 230 га.

Согласно ответу администрации Симферопольского района Республики Крым от 19.08.2022 № 01-36/4561 запланировано рассмотреть на ближайшем заседании комиссии вопросы, касающиеся несогласованных территорий Министерством сельского хозяйства Республики Крым в письме от 11.06.2021 № 08/3737-17/1, с последующим внесением изменений в правила землепользования и застройки и дальнейшим внесением в генеральный план Добровского сельского поселения Республики Крым. Администрацией Симферопольского района Республики Крым предоставлены: письмо Министерства сельского хозяйства Республики Крым в письме от 11.06.2021 № 08/3737-17/1, постановление администрации Симферопольского района Республики Крым от 19.10.2018 № 297-п «О согласительной комиссии по согласованию проектов генеральных планов

сельских поселений Симферопольского района», протокол заседания согласительной комиссии по согласованию проектов генеральных планов сельских поселений Симферопольского района Республики Крым от 26.10.2018.

06.10.2022 в Симферопольский районный совет Республики Крым поступило письмо администрации Симферопольского района Республики Крым от 03.10.2022 № 38/13521/01-10817 с выпиской из заключения Комиссии по подготовке проектов правил землепользования и застройки сельских поселений Симферопольского района Республики Крым от 09.09.2022 № 55. Согласно решению Комиссии по подготовке проектов правил землепользования и застройки сельских поселений Симферопольского района Республики Крым: инициатива администрации Симферопольского района Республики Крым относительно изменений в правила землепользования и застройки Добровского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым в части несогласованных 16 территорий Министерством сельского хозяйства Республики Крым относительно добавления зоны неурегулированных вопросов (Н-1) удовлетворена; в карту градостроительного зонирования (решение 89 (внеочередная) сессии Симферопольского районного совета Республики Крым I созыва от 13.03.2019 № 1161 «Об утверждении правил землепользования и застройки Добровского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым» добавить зону неурегулированных вопросов (Н-1) в части несогласованных 16 территорий Министерством сельского хозяйства Республики Крым.

Также в ходе выяснения мнения лиц, принимавших участие в подготовке генерального плана Добровского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым заключение Министерства сельского хозяйства Республики Крым от 26.03.2018 № 16/1417-17/1 содержащее аргументированные доводы о несогласии с проектом генерального плана, в части включения в границы населенного пункта земель сельскохозяйственного назначения площадью более 700 га. районному совету представлено не было, что ставит под сомнение его наличие.

Таким образом, председатель Симферопольского районного совета Республики Крым и Симферопольский районный совет лишены возможности принять, исчерпывающие меры по устранению указанных в представлении прокурора нарушений закона, причин и условий им способствующих, а также решить вопрос о привлечении виновных лиц к предусмотренной законом ответственности.

Следовательно, представление прокурора Симферопольского района от 20.07.2022 № Прдр-370-22 является не обоснованным и не подлежит удовлетворению.

- Приложение:
- 1) Копия письма Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Крым от 16.10.2018 № 08/5484-17/3 на 1 л. в 1 экз.;
 - 2) Копия письма прокуратуры Симферопольского района от 06.12.2018 № 29 1363 в 2018 на 2 л. в 1 экз.;
 - 3) Копия письма ООО «Проектный институт «Геоплан» от 08.08.2022 № 553 на 2 л. в 1 экз.;
 - 4) Копия письма администрации Симферопольского района Республики Крым от 03.10.2022 № 38/13521/01-10817 на 2 л. в 1 экз.

**Председатель
Симферопольского районного совета**

Г. Шабанова